

議案第 22 号

第 2 次世田谷区不登校支援アクションプラン

上記の議案を提出する。

令和 4 年 3 月 25 日

( 提出者 )  
世田谷区教育委員会  
教育長 渡部 理枝

( 提案説明 )

不登校施策の更なる充実に向けた、令和 4 年度から令和 5 年度までの 2 年間にわたる具体的行動計画を定めた「第 2 次世田谷区不登校支援アクションプラン」を定めるため、本案を提出する。

# 第2次世田谷区不登校支援アクションプラン(令和4年度～令和5年度) (案) 概要版

## 第1章 第2次世田谷区不登校支援アクションプランの策定について

### 1 第2次不登校支援アクションプランの位置付け、計画期間

#### (1) 本プランの位置付け

世田谷区教育委員会では、平成21年5月「世田谷区における不登校対策のあり方について」を策定し、その後、状況の変化に対応するため、平成30年度に「世田谷区不登校対策アクションプラン」を策定しました。

本計画は、アクションプランの4年間の取り組みを振り返り、現状と課題を的確に把握するとともに、不登校支援の拠点となる「教育総合センター」の機能を発揮し、社会情勢や教育環境の変化にも対応した不登校支援策のさらなる充実に向けた具体的な行動計画を定めたものです。

#### (2) 計画の期間

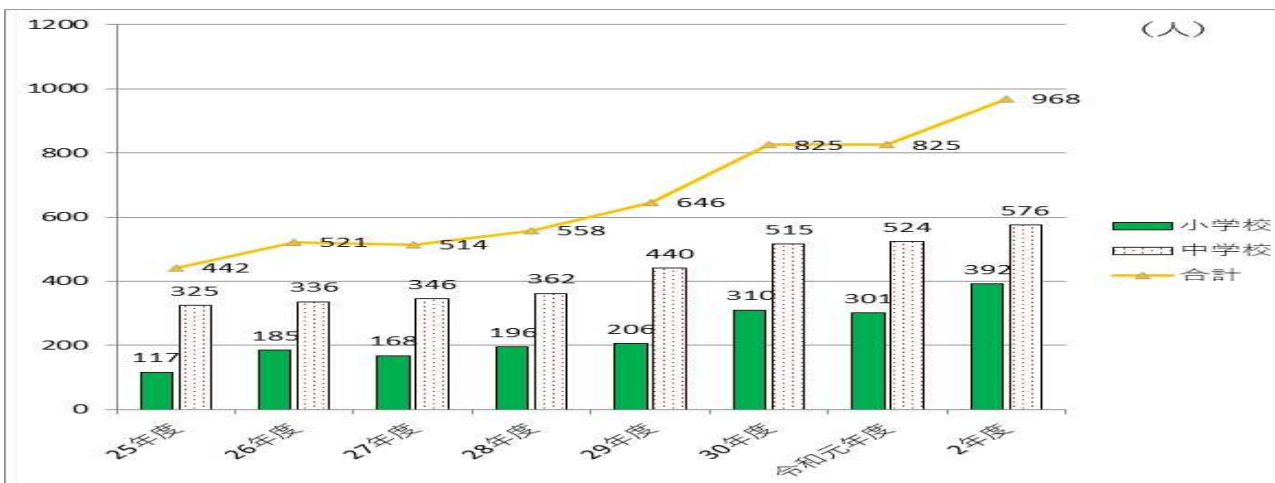
第2次世田谷区教育ビジョン調整計画及び(仮称)世田谷区未来つなげるプラン等との整合を図るため、令和4、5年度の2年間を行動計画とします。

## 第2章 世田谷区における不登校児童・生徒を取り巻く現状と分析

### 1 世田谷区における不登校児童・生徒を取り巻く現状と分析(一部抜粋)

#### 不登校児童・生徒数の推移等

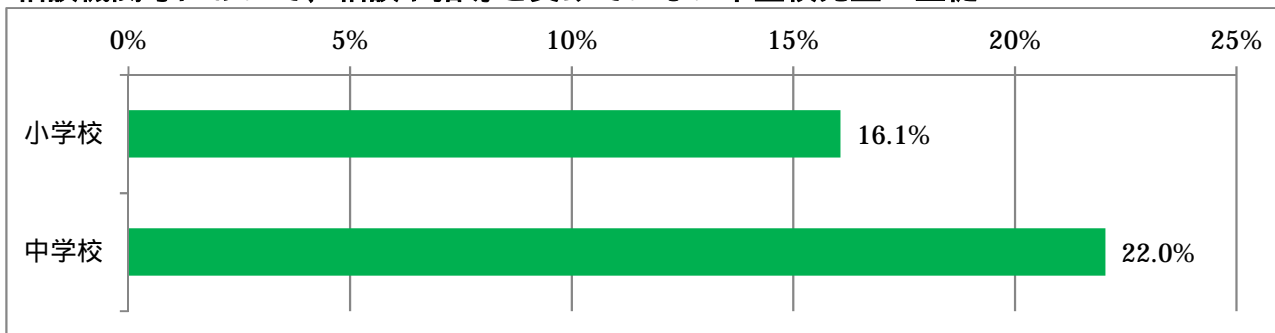
児童・生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査



【現状】・世田谷区の不登校児童・生徒数は令和2年度で小学校392人 中学校576人 合計968人となっており、平成30年度に比べ、小学校は1.26倍、中学校は1.12倍と増加傾向にあります。また、その割合も全国に比べ高い水準で推移している

【課題】・新たな不登校児童・生徒を生み出さないための学校づくりが必要  
・小・中学校間における支援情報のきめ細やかな引継ぎや連携のさらなる強化が必要

#### 相談機関等において、相談や指導を受けていない不登校児童・生徒



児童・生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査

【現状】・小中学校ともに、不登校児童・生徒の約7割が、スクールカウンセラーや養護教諭などによる相談や助言、指導等の支援を受けています。一方で、小学校で約16%、中学校で約22%、支援を受けていない不登校児童・生徒がいます。

【課題】・学校内外の教育相談体制を強化し、早期に個に応じた支援につなげていく体制が必要  
【課題】・多様な相談支援や学習支援、居場所の確保を図り、一人一人の状況に即した適切な支援につなげていくことが必要

## 第3章 世田谷区不登校対策アクションプラン(2018年度～2021年度)の取組み成果と課題

### 1 不登校対策アクションプラン(2018年度～2021年度)の主な取組み成果と課題

#### 児童・生徒に対する直接的な支援

##### 【主な取組み成果】

- ・放課後、土曜日の補習教室の実施やタブレット型情報端末を活用した学習支援の実施
- ・スクールソーシャルワーカーの増員、特別支援教育巡回グループ設置等による相談・支援体制の強化
- ・別室で登校する児童・生徒への人的支援(学校生活サポーター)の試行的配置
- ・教育総合センターにおける不登校支援の充実(総合的な相談体制の構築、不登校支援グループの設置等)に向けた検討、実施

##### 【さらなる充実に向けて】

- ・一人一人の個性や能力に応じた学習支援やキャリア教育の推進による魅力ある授業づくり
- ・予防から初期対応、継続支援の各段階において統一した対応を行うためのガイドラインの作成、活用
- ・小・中学校間における情報の引継ぎや連携の強化、福祉部門と連携した継続的な支援の実施
- ・ICTを活用した多様な学習支援や居場所の確保

#### 環境の整備

##### 【主な取組み成果】

- ・教育相談主任研修、特別支援教育コーディネーター研修の実施による教員の対応力の向上
- ・民間のノウハウを活用したほっとスクール希望丘の開設、運営による支援体制の充実
- ・本格的な学習支援を必要とする児童・生徒の新たな支援の場となる不登校特例校の設置に向けた検討
- ・不登校施策をまとめたリーフレットの作成、配布による情報提供の機会の拡充

##### 【さらなる充実に向けて】

- ・早期支援に向けた、児童・生徒に対する教員等のアセスメント力の向上
- ・運営評価の結果を踏まえた、ほっとスクールにおける支援内容の充実、受け入れ体制の強化
- ・不登校特例校の運営状況の評価・検証、及びほっとスクールとの機能や役割の整理

#### 保護者・家庭への支援

##### 【主な取組み成果】

- ・「不登校保護者のつどい」の実施地域、回数の拡大による参加機会の拡充
- ・進路説明会の開催回数の拡大のほか、個別相談会、個別高校説明会の開催による内容の充実
- ・「保護者向けハンドブック」の作成、配布による不登校に対する理解促進

##### 【さらなる充実に向けて】

- ・「不登校保護者のつどい」の運営方法の見直しによる参加や交流機会の拡充
- ・進路説明会の実施状況を踏まえた検証と内容のさらなる充実
- ・保健福祉領域等における相談支援機関との連携強化

## 第4章 不登校児童・生徒への支援の基本的な考え方

### 1 不登校児童・生徒支援の基本的考え方

登校だけを目標とすることなく、児童・生徒への理解を深め、その多様性や個性を認め伸ばすことで、児童・生徒が自らの進路を考え、決定し、社会的自立につながるよう支援します。

**不登校児童・生徒の  
社会的な自立につながる支援を行う。**

### 2 不登校児童・生徒への支援の方向性

#### 方向性1 多様性や個性を認め伸ばす学校づくり

不登校支援の前提として、児童・生徒の多様性や個性を認め伸ばし、自己有用感や自己肯定感を高めながら、安心して通い続けることができる学校づくりを進めます。

#### 方向性2 早期支援

一人一人の状態等の変化を早期に把握し、多様性や個性に応じた支援を組織的・継続的に行っていきます。

#### 方向性3 長期化への対応

多様な学びの場や居場所の充実を図り、一人一人の状況に即した適切な支援を行っていきます。

### 3 教育総合センターにおける不登校支援の推進

教育総合センターでは、「子ども支援・教育相談・個別支援の強化」、「学校支援・教員等支援の強化」等の機能を発揮しながら、総合的な教育相談の拠点づくりや専門チームによる学校支援、関係機関との支援ネットワークの構築など、不登校支援の中核的機能を果たし、本プランの取組みを着実に推進していきます。

また、政策研究部門と連携した教育課題の研究を実施し、それらの成果・普及を通じて、学校や教員等に対する支援も進め、総合的な不登校施策の推進に取り組んでいきます。

### 4 第2次不登校支援アクションプランの目標

#### 目標1 児童・生徒一人一人の多様性や個性を認め伸ばす学校づくり

様々な教育活動や体験活動を通じて、一人一人の多様性や個性を認め伸ばす学校づくりを推進し、学校が楽しいと感じる児童・生徒を増やしていきます。

#### 目標2 不登校の児童・生徒一人一人の状況に即した適切な支援へのつなぎ

児童・生徒、保護者の状況を的確に把握し、多様性や個性に応じた支援方針を定め、一人一人の状況に即した適切な支援につなげ、どこにも支援につながない児童・生徒数の減少を図ります。

## 第5章 第2次世田谷区不登校支援アクションプラン 施策の取組み

施策の体系(大項目・中項目・小項目)			重点 取組
大項目	中項目	小項目(取組み内容)	
多様性や個性を認め伸ばす 学校づくり  児童・生徒の様子を丁寧に見 守り、その多様性や個 性を認め伸ばす学校づくりや校 内体制づくりを進める。	(1)一人一人を大切に する教育	安心して過ごせる学級づくり	
		自己肯定感を高められる 学校活動の充実	
		一人一人の個性や能力を 伸ばす教育活動	
	(2)児童・生徒への理解の 深化	不登校の現状理解及び校 内の情報共有	
		児童・生徒の変容を把握 するチェックリストの作成	
		校内における相談機能の 充実	
早期支援  児童・生徒の状態等を十分に 理解・把握し、早期の段階 から組織的、継続的な支援 を行う。学校内外における 相談・支援体制の充実と連 携強化を図る。	(1)個に応じた組織的・ 継続的な支援	不登校対応ガイドライン の作成・運用	
		支援シートの作成・運用	
	(2)学校内外における 相談・支援体制の充実	区立小・中学校におけ る情報連携の強化	
		スクールカウンセラー等 の資質向上、連携強化	
長期化への対応  児童・生徒の社会的な自立に 向け、一人一人の状態に即 した多様な学びの場や居場 所の充実を図る。また、保 護者の不安や負担の軽減に 向けた取組みの充実を図る。	(1)多様な教育機会や居 場所の確保	総合的な教育相談の拠 点づくり	
		専門チームによる学校 支援の強化	
		保健福祉等の関係機 関との連携強化	
		保健福祉等の関係機 関との連携強化(再掲)	
	(2)家庭・保護者への 支援	ほっとスクールの充 実	
		中間的居場所の確保	
		I C Tを活用した学 習支援や居場所の検討	
		不登校特例校(分教室) の運営	
		フリースクール等民間 施設、団体との連携	
		不登校保護者への相談 機能の充実	
		不登校保護者のつどい の充実	
		進路相談・進路説明会 の充実	

### 多様性や個性を認め伸ばす学校づくり

- (1)— 一人一人の個性や能力を伸ばす教育活動
  - ・一人一人の個性や能力を伸ばし、社会的・職業的な自立に向けた資質や能力を養う魅力ある教育活動に取り組みます。
- (2)— 不登校の現状理解及び校内の情報共有
  - ・教員研修の内容を充実し、教員の観察力、児童・生徒理解の深化を図ります。また、校内における教員間の情報共有が円滑に図られるよう指導・支援していきます。

### 早期支援

- (1)— 不登校対応ガイドラインの作成・運用
  - ・各学校が組織的・継続的に支援を行っていくため、不登校の各段階に応じて統一的な対応を行うための「不登校対応ガイドライン」を作成し運用します。
- (2)— 総合的な教育相談の拠点づくり
  - ・教育総合センター内に、不登校をはじめとする様々な相談に対応し、学校や専門チームと連携して、適切な支援につなげる総合的な相談体制を構築します。
- (2)— 専門チームによる学校支援の強化
  - ・心理士等の専門職で構成する不登校支援グループを設置し、困難事例への対応や不登校の原因分析、対応策の検討を行うとともに、他の専門グループと連携し学校等への支援を強化します。
- (2)— 保健福祉等の関係機関との連携強化
  - ・児童・生徒や保護者の状況に応じて適切な支援につなげられるよう、保健福祉領域をはじめとする相談・支援機関との連携を強化し、就学前から卒業後まで切れ目のない支援を行います。

### 長期化への対応

- (1)— ほっとスクールの充実
  - ・運営評価の結果を踏まえ、支援内容の定期的な評価、研修機会の拡充、ほっとスクール間の交流や連携の促進等の取組みを進め、ほっとスクールにおける支援内容の充実を図ります。また、受け入れ体制の強化に向けた検討を行います。
- (1)— I C Tを活用した学習支援や居場所の検討
  - ・オンラインを活用した学習支援や相談支援、居場所の提供について検討を進め、児童・生徒への支援の充実を図ります。また、出席や評価の取り扱いについても整理していきます。
- (1)— 不登校特例校(分教室)の運営
  - ・多様で柔軟な世田谷らしい教育活動を実施し、児童・生徒の社会的な自立に向けた支援を行います。また、運営状況を適宜評価し、学校への移行に向けた検討を進めていきます。
- (2)— 保健福祉等の関係機関との連携強化(再掲)

**第2次世田谷区不登校支援アクションプラン  
(令和4(2021)年度～令和5(2022)年度)**

**【案】**

令和4年3月  
世田谷区教育委員会





## はじめに

世田谷区教育委員会では、不登校児童・生徒への支援を指導上の大きな課題ととらえ、平成20年8月に「世田谷区不登校対策検討委員会」を設置し、区における不登校対策の基本的な方向性の検討を開始しました。その後、平成21年5月に「世田谷区における不登校対策のあり方について」を策定し、第2次世田谷区教育ビジョン第1期行動計画に「不登校への取り組みの充実」を掲げ、学校内外において取り組みの充実を目指してきました。

平成28年12月には、「義務教育の段階における普通教育に相当する教育の機会の確保等に関する法律」(以下、「教育機会確保法」という。)が成立し、不登校児童・生徒を国や自治体が支援することが初めて明記され、平成29年3月には文部科学省により同法に基づく基本指針が示されました。

これにより、不登校を「問題行動」として判断するのではなく、取り巻く環境によっては、どの児童・生徒にも起こり得るものとして捉え、学校復帰のみを目標とせず児童・生徒の将来の社会的な自立を目指すことが示され、従来の不登校対策の方向性の転換も図られてきました。

世田谷区教育委員会では、こうした不登校を取り巻く状況の変化等を踏まえ、総合的かつ計画的に不登校対策を推進するために、平成30年3月に「世田谷区不登校対策アクションプラン」を策定しました。

不登校対策の基本的考え方として「不登校児童・生徒の社会的な自立につながる支援を行う」を掲げ、「一人ひとりに寄り添い続ける」、「自己肯定感をはぐくむ」、「多様で適切な教育機会を確保する」、「ネットワークによる支援を行う」の4つの方向性を示し、不登校特例校(分教室)の開設準備、ほっとスクール希望丘の開設及び運営の民間活用、スクールソーシャルワーカーの増員、学校包括支援員の全校配置、オンラインを活用した不登校支援の試行、進路説明会・相談会の実施など、環境的・人的支援を進め、一定の成果を上げてきました。

一方で、この間、新型コロナウイルス感染症の拡大に伴う、不登校児童・生徒を取り巻く環境の変化により、学校の役割が再認識されるとともに、改めて学校・家庭・地域が連携し、児童・生徒を誰一人取り残すことなく、最大限に学びを保障する重要性が認識されました。

世田谷区教育委員会においても、不登校支援の拠点となる「教育総合センター」の開設、GIGAスクール構想に基づくICTを活用した学びの充実など、区における不登校児童・生徒への支援体制も大きく変化しており、施策のさらなる充実が求められています。

「不登校対策アクションプラン」策定後の4年間で不登校児童・生徒を取り巻く環境は大きく変化しており、「教育総合センター」が機能を発揮し、社会情勢の変化に対応した新たな行動計画が必要であることから、この第2次不登校支援アクションプランを策定しました。

令和4年3月

## 目次

はじめに

目次

### 第1章 第2次世田谷区不登校支援アクションプランの策定について

- 1 第2次不登校支援アクションプランの位置付け、計画期間 ... 2
  - (1) 本プランの位置付け ... 2
  - (2) 計画の期間 ... 2
  - (3) 他の計画との関係 ... 2

### 第2章 世田谷区における不登校児童・生徒を取り巻く現状と分析

- 1 世田谷区における不登校児童・生徒を取り巻く現状と分析 ... 6
  - (1) 不登校児童・生徒数の推移等 ... 6
  - (2) 不登校になった要因と学校復帰率 ... 9
  - (3) 不登校の長期化 ... 11
  - (4) 相談機関等において、相談や指導を受けていない  
不登校児童・生徒 ... 12

コラム「コロナ感染症と不登校 ～オンライン学習の活用～」 ... 15

### 第3章 世田谷区不登校対策アクションプラン

(2018年度～2021年度)の取組み成果と課題

- 1 不登校対策アクションプラン(2018年度～2021年度)  
の取組み成果と課題 ... 18
  - 児童・生徒に対する直接的な支援 ... 18
    - (1) 学校における支援 ... 18
    - (2) 校外からの支援 ... 19
    - (3) 切れ目ない支援 ... 21
      - 環境の整備 ... 22
        - (1) 安心して魅力ある学校づくり ... 22
        - (2) 多様な教育機会の確保 ... 23
          - 保護者・家庭への支援における ... 25
            - (1) 支援の充実 ... 25

### 第4章 第2次世田谷区不登校支援アクションプランの基本的な考え方

- 1 不登校児童・生徒への支援の基本的考え方 ... 28
- 2 不登校児童・生徒への支援の方向性 ... 28
- 3 教育総合センターにおける不登校支援の推進 ... 29

4	第2次不登校支援アクションプランの目標	...30
(1)	児童・生徒一人一人の多様性や個性を認め伸ばす学校づくり	...30
(2)	児童・生徒一人一人の状況に即した適切な支援へのつなぎ	...30
第5章 第2次世田谷区不登校支援アクションプラン 施策の取組み		
1	施策体系図	...32
2	各施策の取組み	...33
	多様性や個性を認め伸ばす学校づくり	...33
(1)	一人一人を大切にする教育	...33
(2)	児童・生徒への理解の深化	...34
	早期支援	...37
(1)	個に応じた組織的・継続的な支援	...37
(2)	学校内外における相談・支援体制の充実	...39
	長期化への対応	...42
(1)	多様な教育機会や居場所の確保	...42
(2)	家庭・保護者への支援	...46
資料編		...49





## ～ 第 1 章 ～

### 第 2 次世田谷区不登校支援アクションプランの策定について

「不登校」とは、何らかの心理的、情緒的、身体的あるいは社会的要因・背景により、児童・生徒が登校しないあるいはしたくてもできない状況であるもの（病気や経済的な理由によるものを除く）

## 1 第2次不登校支援アクションプランの位置付け、計画期間

### (1) 本プランの位置付け

世田谷区教育委員会では、平成21年5月「世田谷区における不登校対策のあり方について」を策定し、その後、不登校児童・生徒の増加や「教育機会確保法」の施行等、不登校を取り巻く状況の変化に対応するため、平成30年度に「世田谷区不登校対策アクションプラン」を策定しました。

本計画は、「世田谷区不登校対策アクションプラン」の4年間の取組みを振り返り、現状と課題を的確に把握するとともに、不登校対策の拠点となる「教育総合センター」の機能を発揮し、不登校児童・生徒を取り巻く社会情勢や教育環境の変化にも対応した不登校支援策のさらなる充実に向けた具体的な行動計画を定めたものです。

### (2) 計画の期間

第2次世田谷区教育ビジョン・調整計画及び世田谷区未来つながるプラン等との整合を図るため、令和4、5年度の2年間を行動計画とします。【図表1】

### (3) 他の計画との関係

本調整計画は、以下の諸計画との調和や整合性が保たれた計画とします。

#### 世田谷区の計画

- ・第2次世田谷区教育ビジョン・調整計画
- ・世田谷区教育総合センター運営計画
- ・世田谷区特別支援教育推進計画調整計画
- ・世田谷区基本計画及び世田谷区未来つながるプラン

【図表2】

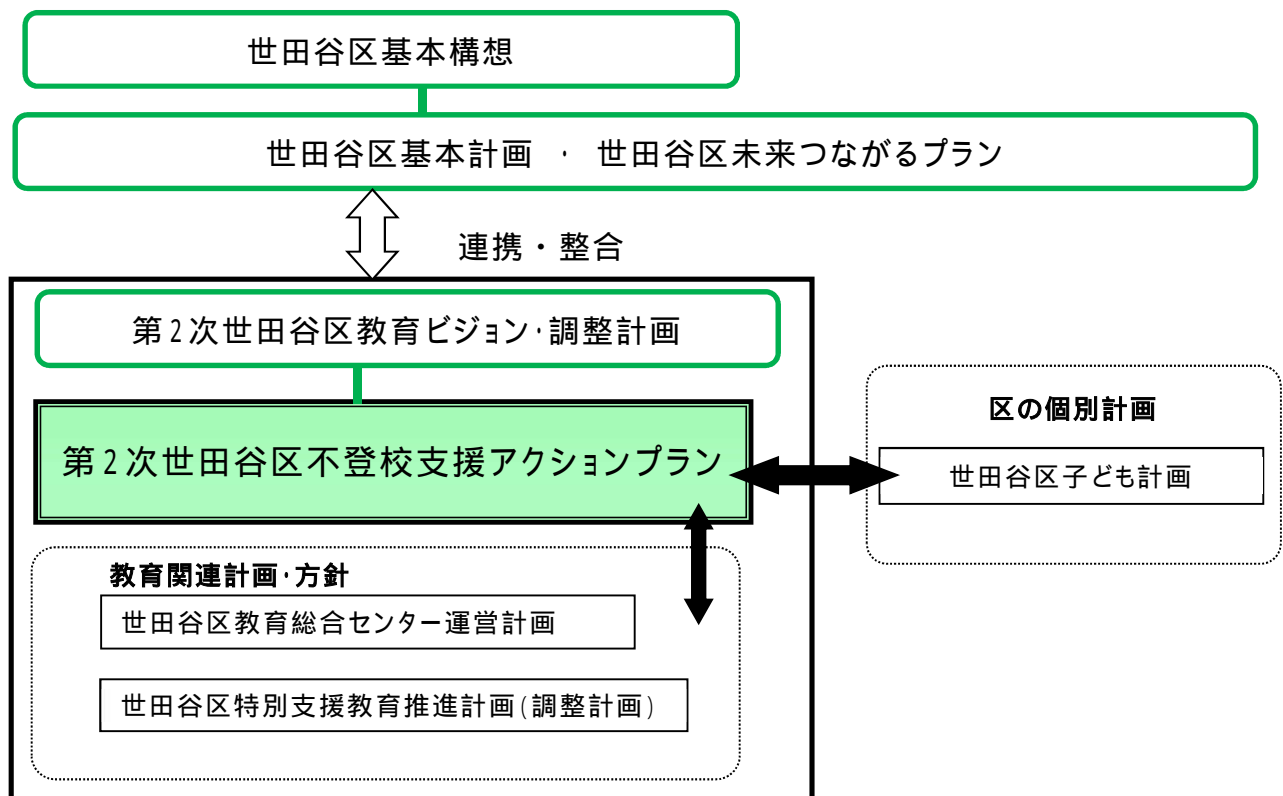
#### 関係法令

- ・義務教育の段階における普通教育に相当する教育の機会確保等に関する法律

計画期間【図表 01】

平成 27年度 2015年	平成 28年度 2016年	平成 29年度 2017年	平成 30年度 2018年	平成 31年度 2019年	令和 2年度 2020年	令和 3年度 2021年	令和 4年度 2022年	令和 5年度 2023年	令和 6年度 2024年	令和 7年度 2025年		
世田谷区における不登校対策のあり方 (平成21年度～)			世田谷区不登校対策アクションプラン				第2次不登校支援 アクションプラン		次期教育ビジョン・ 行動計画 (令和6年度～)			
世田谷区特別支援教育 推進計画(第1期)		世田谷区特別支援教育推進計画(第2期)				調整計画						
第2次世田谷区教育ビジョン												
第1期行動計画			第2期行動計画				調整計画					
世田谷区子ども計画(第2期)										次期計画 (令和7 年度～)		
世田谷区基本計画									次期基本計画 (令和6年度～)			
世田谷区新実施計画(前期)			世田谷区新実施計画(後期)				世田谷区未来つながる プラン		次期実施計画 (令和6年度～)			

他の計画との関係(イメージ図)【図表 02】





～ 第 2 章 ～

世田谷区における不登校児童・生徒を取り巻く現状と分析



## 1 世田谷区における不登校児童・生徒を取り巻く現状と分析

不登校児童・生徒に対して効果的な支援を行うためには、不登校児童・生徒数の推移、不登校になった要因、継続の理由等、的確な把握が必要です。

区では、文部科学省の「児童生徒の問題行動等生徒指導上の諸問題に関する実態調査」の中で不登校の現状把握と分析を行っています。

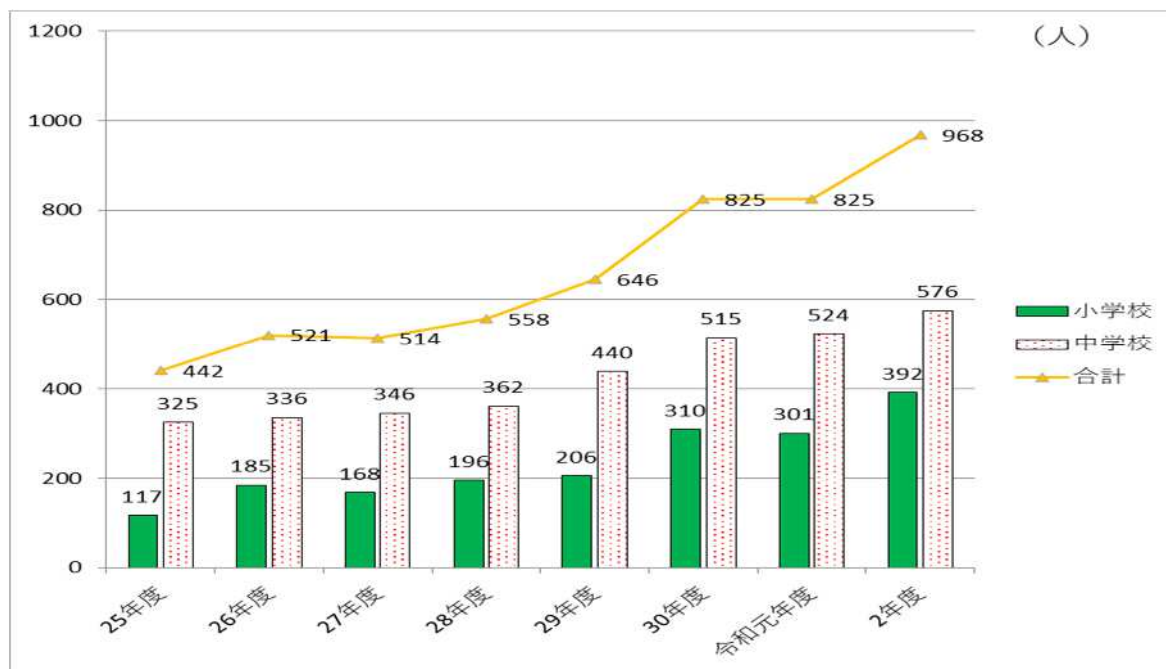
また、区独自の取組みとしては、「不登校傾向等児童・生徒の状況月例調査」を行い、学校からの不登校児童・生徒の個々の理由、対応状況等の報告により、学校と教育委員会が連携し、不登校児童・生徒の把握と対応に努めています。

ここでは、この間における不登校児童・生徒の現状を把握し、分析を行うことで、これまでの区における不登校施策の効果を客観的に評価し、今後、区が取り組むべき課題を明らかにします。

### (1) 不登校児童・生徒数の推移等

世田谷区の小・中学校における不登校児童・生徒数は、令和2年度は小学校392人、中学校576人、合計968人であり、不登校アクションプランの初年度にあたる平成30年度に比べ、小学校は1.26倍、中学校は1.12倍と増加傾向にあります。【図表01】

【図表01】世田谷区立小・中学校における不登校児童・生徒数の推移



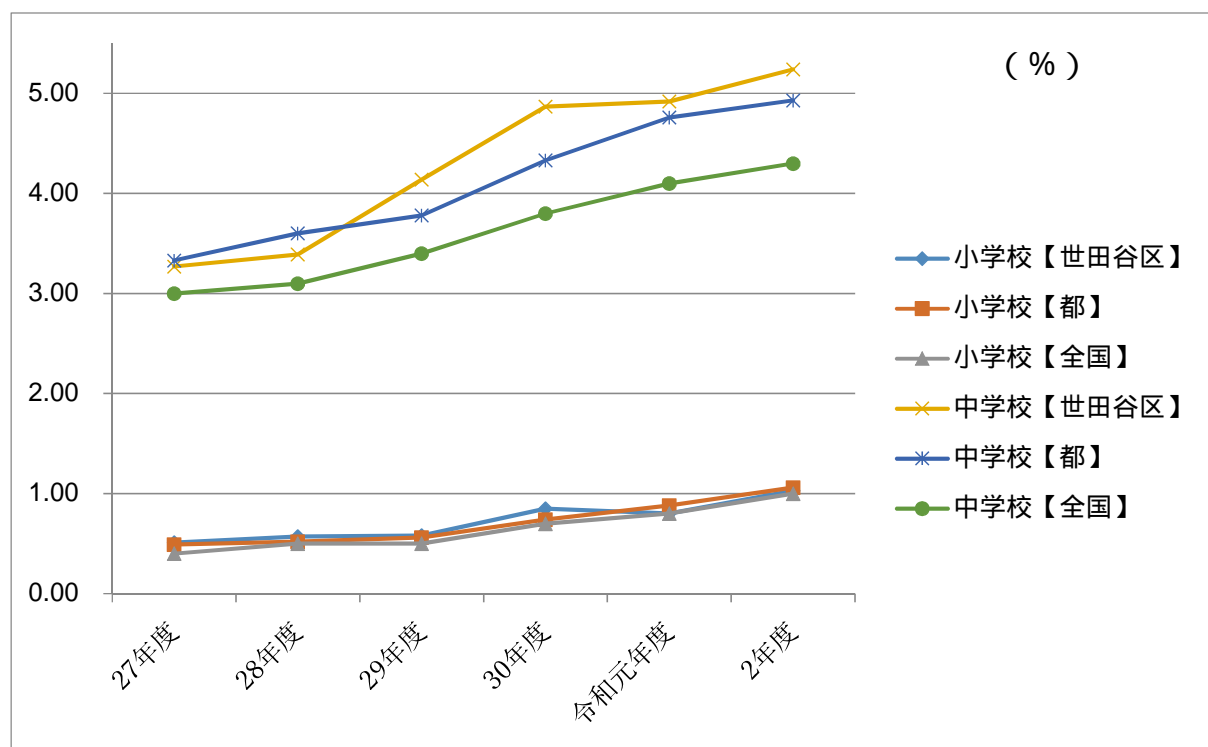
児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査(文部科学省)

また、全児童・生徒数に占める割合についても、依然として高い水準で推移しており、令和2年度は小学校で1.03%（100人に1人）、中学校で5.24%（19人に1人）となっています。【図表02-1・2】

なお、本調査は年度間に30日以上欠席した不登校児童・生徒数のため、既に学級復帰した児童・生徒数や断続的に欠席した児童・生徒数も含まれていますが、平成29年度から平成30年度、及び令和元年度から令和2年度にかけて、不登校児童・生徒数が伸びていることが確認されます。これは、文部科学省の見解によると、平成29年2月に施行された「義務教育の段階における教育の機会の確保等に関する法律」における児童・生徒の状態に応じて休養させる等の趣旨が浸透したこと（平成29年度から平成30年度）また、新型コロナウイルスの拡大による生活環境の変化により生活リズムが乱れやすい状況や、学校生活において様々な制限がある中で交友関係を築くことなど、登校する意欲が湧きにくい状況にあったこと（令和元年度から令和2年度）等が背景として考えられています。

このように、不登校児童・生徒の状況は、社会情勢の変化等の影響を受けることから、その支援策の展開には、社会状況の変化とそれに伴う児童・生徒の変容を的確に捉えていく必要があります。

【図表02-1】国、都、区における不登校児童・生徒の割合



児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査(文部科学省)

【図表02-2】国、都、区における不登校児童・生徒の割合（％）

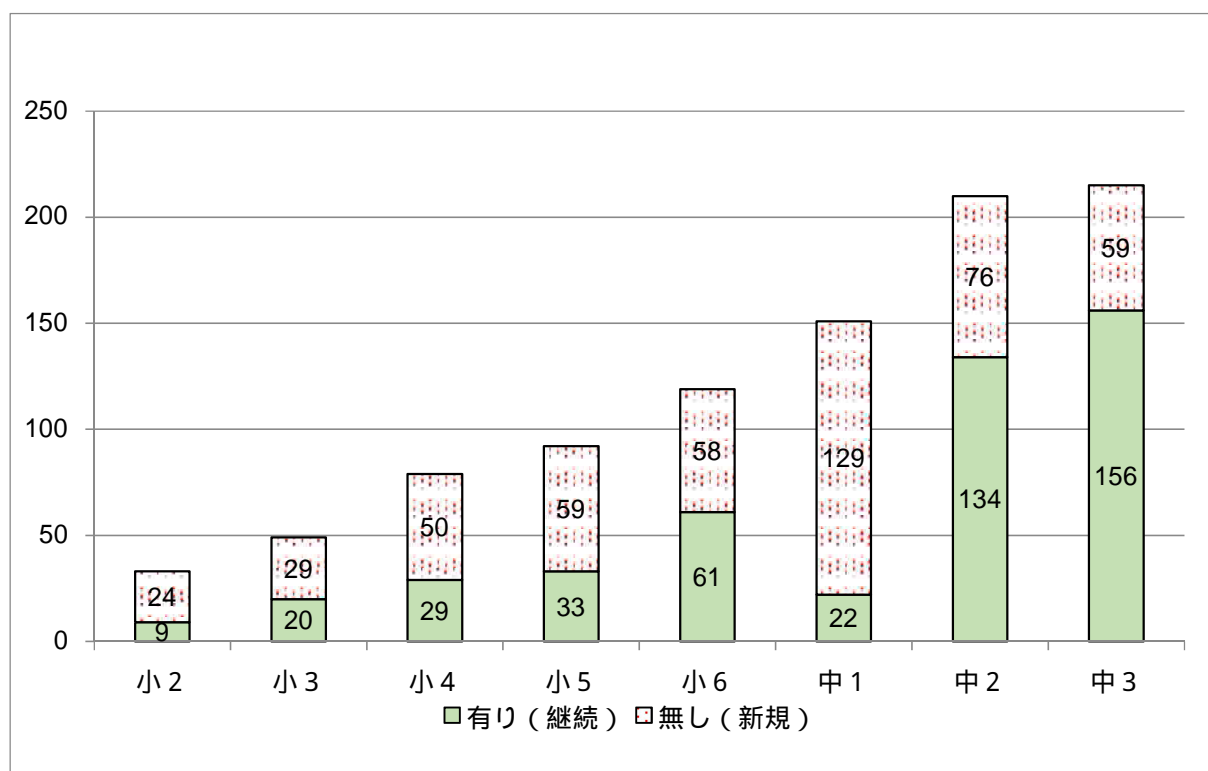
		27年度	28年度	29年度	30年度	令和元年度	2年度
小学校	世田谷区	0.51	0.57	0.58	0.85	0.80	1.03
	都	0.49	0.52	0.56	0.74	0.88	1.06
	全国	0.40	0.50	0.50	0.70	0.80	1.00
中学校	世田谷区	3.27	3.39	4.14	4.87	4.92	5.24
	都	3.33	3.60	3.78	4.33	4.76	4.93
	全国	3.00	3.10	3.40	3.80	4.10	4.30

児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査(文部科学省)

令和2年度の不登校児童・生徒数を学年別にみると、小・中学校ともに学年が上がるにつれて多くなり、小学校では6年生、中学校では3年生が最も多くなっています。また、当該学年で新たに不登校となった児童・生徒数に着目すると、中学校1学年が最も多く129人となっております。

【図表03】

【図表03】世田谷区立小・中学校における前年度の不登校経験の有無（学年別）



令和2年度 児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査(文部科学省)

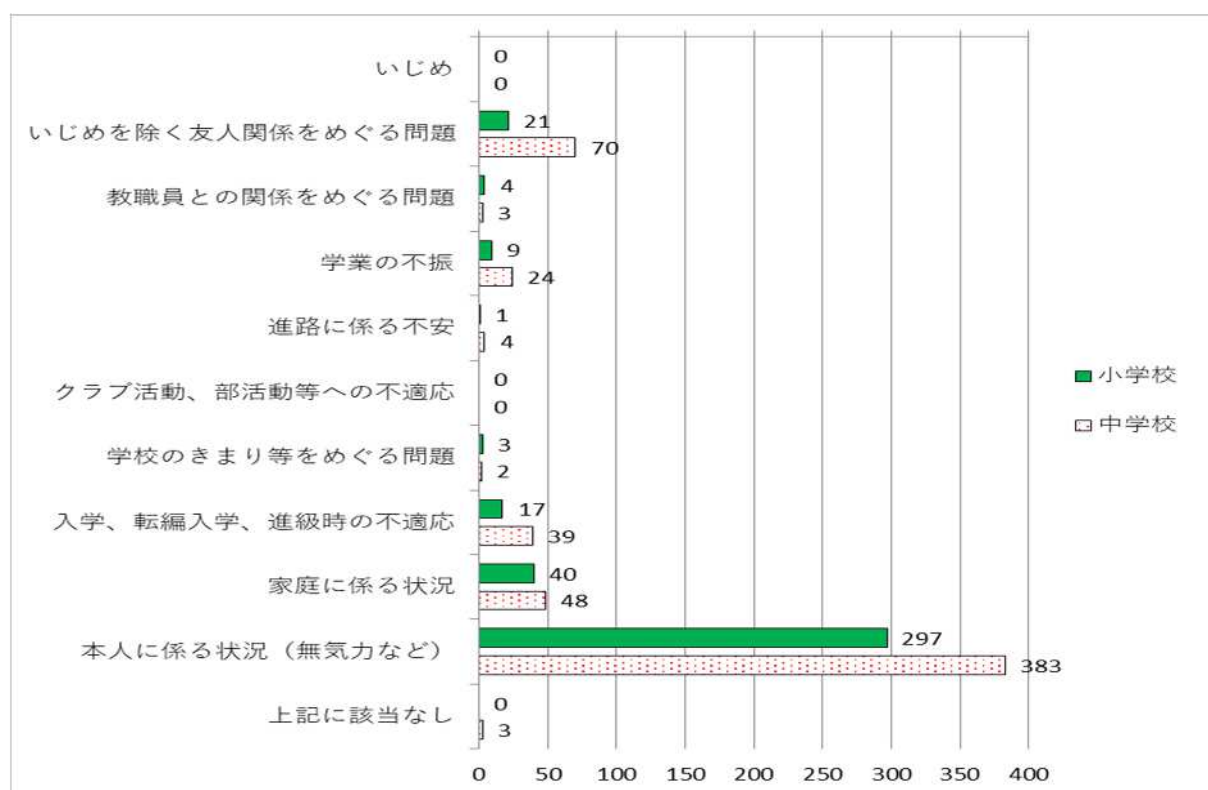
以上のことから、不登校児童・生徒数、割合ともに依然として高い水準で推移しており、新たな不登校児童・生徒を生み出さないための取組みが重要となります。また、中学校進学時において新たに不登校となる生徒が多く、小・中学校間における支援情報のきめ細やかな引継ぎや連携のさらなる強化等が求められています。

## (2) 不登校になった要因と学校復帰率

不登校になった要因では、小学校、中学校ともに教員から見た主たる要因は「無気力・不安」が最も多く、全体の6割を占めています。

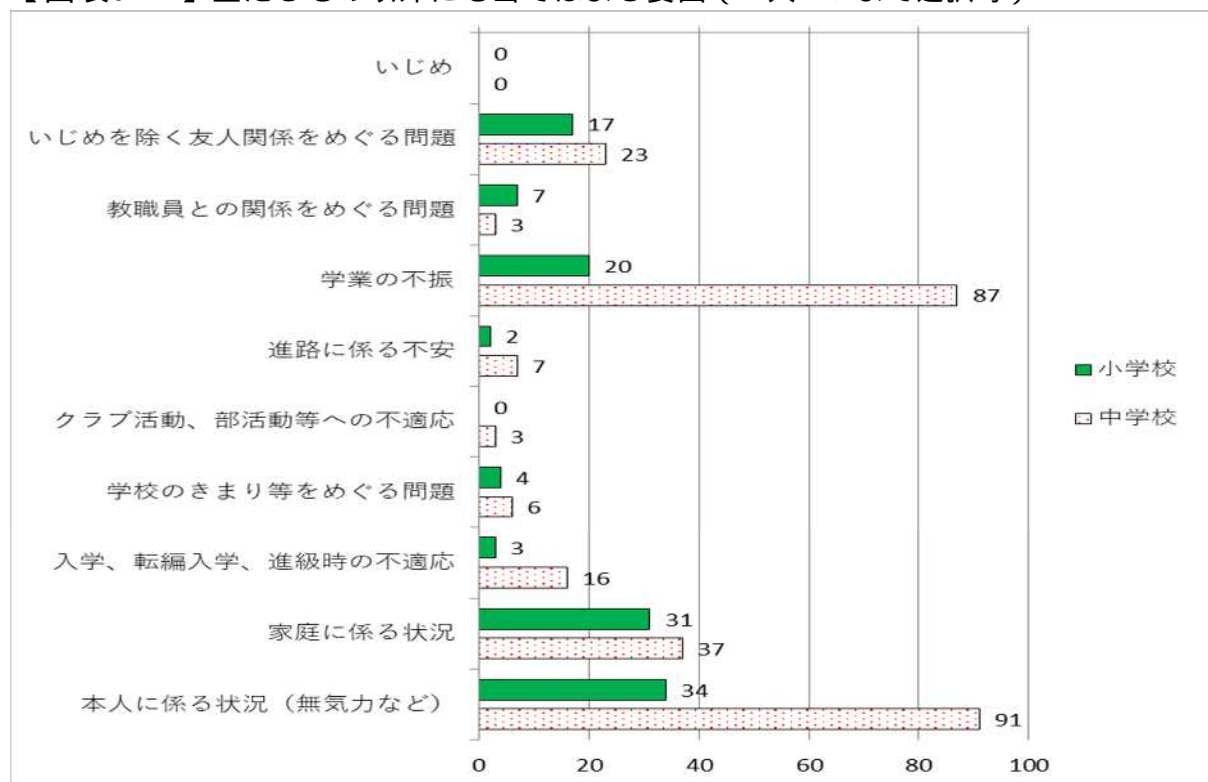
また、主たる要因以外の状況をみると、小学校では「家庭に係る状況」、「学業の不振」、「いじめを除く友人関係をめぐる問題」の順で多くなっており、中学校では「学業の不振」、「家庭に係る状況」、「いじめを除く友人関係をめぐる問題」となっています。【図表04-1・2】

【図表04-1】教員から見た不登校の主たる要因（一人1つ必ず選択）



令和2年度 児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査(文部科学省)

【図表04-2】主たるもの以外にも当てはまる要因（一人2つまで選択可）



令和2年度 児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査(文部科学省)

不登校になった要因について、学校内で直接的に児童・生徒とかわるスクールカウンセラー及び長期化・複雑化した課題に対応する教育相談の相談員がまとめた分析結果では、「コミュニケーションや学習、環境の変化への対応の困難さ、気持ちの整理の難しさなどとの関係」も見えてきました。

これまでも教員への学校教育相談研修も含め、教育相談室の運営、SCの配置などを充実させ不登校状況への対応に取り組んできましたが、このように、不登校に至る要因は児童・生徒によって様々で複雑多岐にわたり複合的になっています。そのため、子どもの状況に早期に気づき、適切なかわりや支援と周囲への理解の浸透を進める必要があります。また、児童・生徒への直接的な支援に加えて、保護者や家庭への福祉的支援や適切な福祉機関等との連携、児童・生徒一人一人の特性や状況に応じた個別指導計画に基づく学習支援やICT等を活用した多様な学習機会の確保など、背景や要因を的確にとらえた効果的な支援を行っていく必要があります。

一方で、不登校児童・生徒が学校や関係機関の指導・支援により、登校する又はできるようになった割合(学校復帰率)を見ると、小学校で22.2%、中学校で15.3%に留まっています。【図表05】

【図表05】不登校児童・生徒への指導の結果

区 分		小学校	中学校
指導の結果、登校する又はできるようになった児童生徒	人 数	87	88
	割 合	22.2%	15.3%
指導中の児童生徒	人 数	305	488
	割 合	77.8%	84.7%
計	人 数	392	576

令和2年度 児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査(文部科学省)

こうした状況は、要因を的確に捉えた適切な指導が行われているかを評価する必要性があることを示唆しています。

児童・生徒への支援にあたっては、的確なアセスメントに基づき、児童・生徒の心の状態や環境等を十分に理解・把握し、一人一人の状態に応じた適切な支援を組織的・継続的に行っていくこととともに、定期的に内容を評価・見直しを行う必要があります。

他方で、近年は、不登校児童・生徒の支援に際しては、学校復帰のみを目標とせず、児童・生徒らしさを尊重し個性に応じた学び方や進路を目指す保護者や家庭も増えていることにも留意が必要です。

### (3) 不登校の長期化

令和2年度において、不登校児童・生徒のうち90日以上欠席している児童・生徒の割合は、小学校で50.5%、中学校で73.8%となっており、不登校児童・生徒の半数以上が長期に渡り欠席しており、小・中学校ともに学年が上がるにつれて、その傾向が顕著となっています。【図表06】

【図表06】不登校児童・生徒のうち90日以上欠席している児童・生徒の割合

		全体	1年	2年	3年	4年	5年	6年
小学校	不登校人数	392	20	33	49	79	92	119
	うち90日以上欠席人数	198	8	11	20	41	50	68
	90日以上欠席割合	50.5%	40.0%	33.3%	40.8%	51.9%	54.3%	57.1%
中学校	不登校人数	576	151	210	215			
	うち90日以上欠席人数	425	102	152	171			
	90日以上欠席割合	73.8%	67.5%	72.4%	79.5%			

令和2年度 児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査(文部科学省)



学校を欠席する期間が長期化することで、学習の遅れ、生活リズムの乱れ等も生じて、健康的な日常生活への回復が一層難しいものとなることから、不登校の予兆への対応を含め、学校における早期段階からの支援が重要となります。

不登校期間中は、学習の遅れや進路選択上の不利益、社会的自立へのリスクにつながる可能性が生じるため、不登校児童・生徒一人一人の状況に応じて、ほっとスクールや不登校特例校、フリースクールなどの民間施設、ICTを活用した学習支援など、多様な教育機会を確保する必要があります。

また、不登校の期間中においても、社会とのつながりを持てるよう、他者との関わりを持つことができる多様な居場所についても確保していくことが重要となります。

さらに、児童・生徒や保護者の状況に応じては、卒業後の支援も含め、児童相談所や子ども家庭支援課、(仮称)ひきこもり相談窓口などの福祉領域の関係機関とも連携を図っていく必要があります。

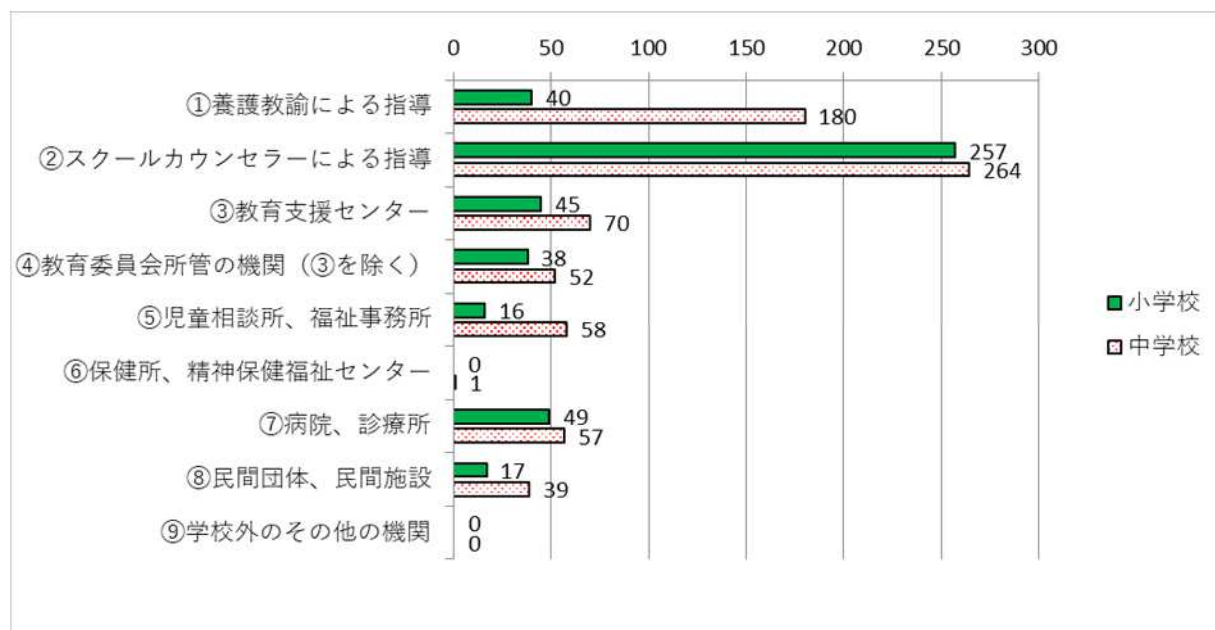
#### (4) 相談機関等において、相談や指導を受けていない不登校児童・生徒

学校内で、不登校や登校渋りの児童・生徒が相談や支援、指導等を受けているのは、スクールカウンセラーが最も多く、次いで養護教諭が多くなっています。小・中学校ともに、不登校にかかわる児童・生徒の約7割近くが学校内での相談や助言、指導などの支援を受けています。【図表 07】

一方で、外部の支援機関等の相談・指導も含めて支援を受けていない不登校児童・生徒の割合は小学校で約16%、中学校で約22%となっています。

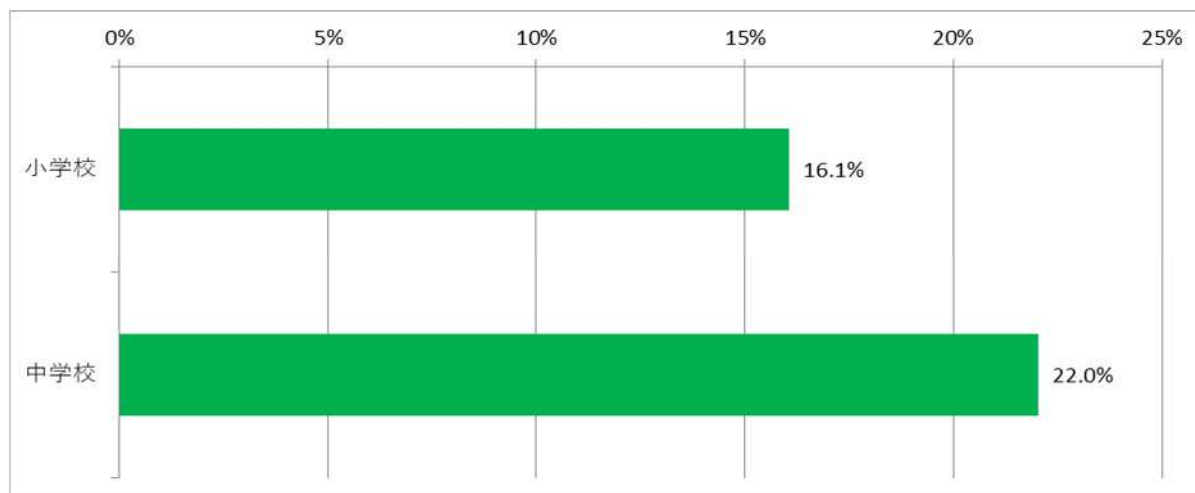
【図表 08】

【図表 07】 相談・指導等を受けた学校内外の機関等 (複数回答可)



令和2年度 児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査(文部科学省)

【図表 08】 支援機関等の相談・指導を受けていない不登校児童・生徒の割合



令和 2 年度 児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査(文部科学省)

以上のことから、不登校児童・生徒の多くが、スクールカウンセラーを活用し相談や指導、助言等を受けていることから、スクールカウンセラーの専門性や資質のさらなる向上が求められます。また、スクールカウンセラーを有効に活用するためには、学校内の教育相談体制を強化し、早期に校内の連携体制を整えて支援につなげていく必要があります。また、学校外にある教育委員会教育相談室における不登校を主訴とする児童・生徒の来室相談件数は 300 件ほど(令和 2 年度)であり、不登校相談窓口での電話相談は 120 件余り(令和 2 年度)となっていますが、今後も主任教育相談員、心理教育相談員の専門性のより一層の向上を図り、学校や他の支援機関との連携を充実させるための工夫が求められています。

一方で、どこにも相談や指導を受けていない児童・生徒は、必要な支援が受けられないまま自宅で過ごしている可能性もあり、早急に適切な支援につなげていく必要があります。

そのため、教育相談室やほっとスクール等の支援内容を充実させていくとともに、課題が深刻化する前に解決する総合的な相談体制やオンラインの活用も視野に入れた相談支援体制を構築していく必要があります。

また、登校という結果のみを目標にするのではなく、児童・生徒が自らの多様性や個性を生かして進路を主体的に捉え、将来、社会の一員として社会的・職業的に自立できるよう、それぞれの状況に即した多様な学びの場や居場所の充実を図る必要があります。

不登校児童・生徒のみならず、保護者への支援も重要になることから、気軽に参加できる相談支援の場としての「不登校保護者のつどい」や「進路説明会」も、その内容のさらなる充実が求められます。

なお、一方では児童・生徒にとっては、不登校の時期が心身の休養や自分らしさの発見や自分の特性を見つめ直す等の心の成長のために積極的な意味を持つことがあることにも留意する必要があります。学校外にある教育相談室におけるような、保護者と児童・生徒を焦らせずにじっくりと向き合い時間の熟成を伴うゆとりのある支援は今後も重要になります。

区としても、不登校児童・生徒の多様性や個性を認め伸ばすことを目指し、児童・生徒や保護者の置かれている状況等を的確に把握し、進路の選択肢を広げる多様な支援策を展開することで、社会的自立につながる支援を行っていく必要があります。

## コラム コロナ感染症と不登校 ～オンライン学習の活用～

令和2年度当初は新型コロナウイルス感染症により、約3か月の学校休業となりました。学校は電話や家庭訪問等により児童生徒の状況を把握するとともに、学びを止めないよう、学習動画を配信する等のオンラインを活用した取り組みを行ってきました。



令和2年度の不登校児童・生徒数は増加しておりますが、一方で分散登校やオンライン学習を進めていく中で、不登校傾向にあった児童・生徒が授業や学級活動等に参加するケースも見られました。

不登校傾向にある児童・生徒にとっての「学校に行かなくてはいけない」という不安感が軽減され、自分のペースで学習を進められることや、毎日登校しなくても学校とつながることができたことがその要因と考えられます。



令和3年度には、区立小中学校の全児童・生徒に1人1台のタブレット端末が配布され、対面授業での活用だけでなく、家庭から学校にいる友達と同じ時間に授業を受けたり(ZOOMやTEAMSによるライブ配信)、教員と児童・生徒が教材や学習成果の双方向でやり取り(ロイロノート)や、AI教材を活用した自習(QUBENA)など、不登校児童・生徒にとっても、オンラインを活用した学習は広がっています。

ます。

また、不登校児童・生徒の居場所となるほっとスクールでも、登録して通室に至らなかった児童・生徒に対しタブレット端末を活用した学習支援を実施し、オンライン学習の継続の結果、通室につながる成果も見られました。

不登校の要因や背景は様々であり、学校は個々の児童・生徒の教育的ニーズを把握し、社会的な自立を支援していかなくてはなりません。今後はより一層のオンラインを活用した支援を推進していきます。

### 資料

< 令和2年度 >

・新型コロナウイルスの感染回避による年間30日以上長期欠席者：164人

< 令和3年度 >

・新型コロナウイルスの感染回避による年間30日以上長期欠席者：106人  
(11月末)

・不登校児童・生徒のうち、ICT等を活用した自宅学習等を行っている児童・生徒の割合【令和3年4月から11月までの平均割合】

小学校 19.5% 中学校 8.8%



～ 第 3 章 ～

世田谷区不登校対策アクションプラン

( 2018 年度～2021 年度 ) の取組み成果と課題



# 1 不登校対策アクションプラン（2018年度～2021年度） の取組み成果と課題

世田谷区教育委員会では、平成30年3月に策定した「世田谷区不登校アクションプラン」に基づき、「不登校児童・生徒の社会的な自立につながる支援を行う」ことを基本的な考えに据え、「一人ひとりに寄り添い続ける」、「自己肯定感をはぐくむ」、「多様で適切な教育機会を確保する」、「ネットワークによる支援を行う」の4点を取組みの方向性に掲げ、「児童・生徒に対する直接的な支援」、「環境の整備」、「保護者・家庭への支援」の大項目に基づき、様々な施策を展開してきました。以下に、これまでの取組みの成果を整理しました。

## 児童・生徒に対する直接的な支援

### (1) 学校における支援

#### ○取組み成果

学校における支援では、不登校児童・生徒に対する初期段階からの速やかな支援を行うため、既存の校内委員会を活用し、担任教諭や専門スタッフ等が連携した支援体制の充実などに取り組んできました。

また、不登校予防の観点から、学習意欲の向上を図るとともに、それぞれの習熟度に応じたきめ細やかな指導と学力の定着に向けて、放課後・土曜日の補習教室の実施のほか、令和3年度から区立小・中学校の児童・生徒に一人一台タブレットを配付し、キュピナやロイロノート等の学習ソフトウェアによる学習支援等を実施しました。

#### 児童・生徒に対する直接的な支援

アクションプランで示した取組み	取組み状況
1 学校における支援	
(1) 校内の組織体制の整備	
<ul style="list-style-type: none"> <li>既存の会議体の活用による、校内における情報共有や支援方針の検討の場の指定</li> <li>教育相談主任を中心とした支援体制の強化</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>担任や専門スタッフ等が連携した支援体制の充実</li> <li>教育相談主任を中心とした支援体制の充実</li> </ul>
(2) 個に応じた継続的な支援	
<ul style="list-style-type: none"> <li>不登校の予防から初期対応、事後対応の各段階における統一的な対応を行うための指針(ガイドライン)の作成・運用</li> <li>支援シートの作成、運用による組織的かつ継続的な支援</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>都作成「児童・生徒を支援するためのガイドブック」配布、活用</li> <li>各校で支援シートを活用</li> <li>SCが担任の協力を得てアセスメントシートを試行的に活用</li> </ul>
(3) 学習支援の充実	
<ul style="list-style-type: none"> <li>放課後教室等の拡充による児童・生徒の状況に応じた学習支援の充実</li> <li>ICTを活用した学習支援の充実</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>放課後・土曜日の補習教室の実施</li> <li>中学生への学習ソフトウェアによる自宅学習(e-ラーニング)支援等の試行・実施</li> <li>タブレット型情報端末の配布</li> <li>タブレット型情報端末を活用した学習支援</li> </ul>

## ○さらなる充実に向けて

- ・不登校への対応、支援にあたっては、適切なアセスメントのもと、一人一人の状況に即した支援計画を定め、組織的、計画的な支援を行っていく必要があることから、不登校の各段階において、統一的な対応を行うための指針となる区の実情を反映した「不登校対応ガイドライン」を作成し、活用に向けた周知を図る必要があります。
- ・個々の学習進度や特性に応じたICTによる学習支援や児童・生徒の個性や能力を伸長するキャリア教育を推進するなど、魅力ある授業づくりをさらに進めていく必要があります。

## (2) 校外からの支援

### ○取り組み成果

校外からの支援では、平成30年度より総合教育相談室にスクールソーシャルワーカーを1名増員、平成31年2月にはほっとスクール希望丘を開設し、不登校児童・生徒に対する相談・支援体制の強化を図りました。

子ども一人一人の課題に応じた専門的対応を強化するため、令和2年度には教育相談・支援課に特別支援教育巡回グループを設置して、各学校を巡回し配慮を要する子どもたち一人一人のニーズに合わせた学びや支援への助言などを行っています。また、不登校に関する困難事例への対応を支援するほか、不登校の原因分析や対応策の検討を行う不登校支援グループの令和4年4月設置に向けた検討を行いました。

区立小・中学校やほっとスクールにおいて、学びや社会とのつながりが定着しない不登校児童・生徒に対し、NPO法人との協働によりオンラインを活用した居場所の提供や学習支援を試行的に実施しています。

教室に入れず、保健室等の別室で登校する児童・生徒への人的支援として学校生活サポーターを区立小・中学校5校で試行的に配置しました。

令和3年12月に開設した「世田谷区教育総合センター」では、不登校等にかかわる総合的な教育相談・支援体制の構築、ほっとスクール「城山」の移転、家庭とほっとスクールをつなぐために心理的支援を中心とした中間的な居場所としての小集団の設置に向けた検討など、不登校支援の拠点として不登校対策の一層の充実に取り組んでいます。

## 児童・生徒に対する直接的な支援

アクションプランで示した取組み	取組み状況
2 校外からの支援	
(1) 教育相談環境の整備	
・主任教育相談員、心理教育相談員、スクールカウンセラー、スクールソーシャルワーカーの資質の向上、配置の充実	・スクールソーシャルワーカー1名増員 ・心理教育相談員(職)1名増員
(2) チームによる支援体制の整備	
・「教育支援チーム」の拡充 ・学校を巡回し、不登校の状況の確認や助言を行う仕組みの構築	・特別支援教育巡回チームの設置 ・不登校支援チームの設置に向けた検討
(3) 居場所の確保	
・家庭とほっとスクール等の中間的居場所の調査検討 ・友人づくり、学習の補填、心理的な支援のある居場所など、様々なニーズに応じた居場所の確保の検討 ・不登校予防の観点からの居場所の確保に向けた保健福祉領域との検討	・NPO法人と協働でオンラインでの不登校児童・生徒支援事業のモデル実施 ・別室登校の支援を目的とした学校生活サポーターのモデル的配置(5校) ・教育総合センター内に心理的支援を中心とした家庭とほっとスクールなどの中間的な居場所の設置に向けた検討
(4) 不登校対策機能の構築	
・不登校対策の中核的機能・研究機能の教育総合センターへの移行	・教育総合センターの開設に伴う不登校支援機能の構築

## ○さらなる充実に向けて

- ・児童・生徒や保護者から寄せられる相談内容が多様化・複雑化している状況を踏まえ、引き続き教育相談室主任教育相談員、心理教育相談員、スクールソーシャルワーカー、スクールカウンセラー、ほっとスクール指導員の資質や専門性の向上を図る必要があります。
- ・不登校支援チーム、教育支援チーム、特別支援教育巡回チームの各チーム間における連携のあり方について、既存の校外アドバイザーとの役割分担を整理しながら検討を進める必要があります。
- ・オンラインを活用した学習支援や居場所の提供について、試行的な取組みの結果を検証し、本格的な運用に向けた検討を進める必要があります。
- ・家庭とほっとスクールをつなぐ中間的居場所の運用についても検証し、多様な心理的教育的支援を目指す居場所の開設を図る必要があります。また、登校はできるものの教室に入れず、保健室や図書室等を居場所としている別室登校の児童・生徒に対する支援も拡充していく必要があります。さらには、保健福祉領域等の他所管と連携を図りながら、多様な居場所の確保に取り組む必要があります。
- ・長期化している相談事例を把握して、支援の大切さを共有し強化を図るなど、支援者を孤立させない取組みを行う必要があります。

### (3) 切れ目ない支援

#### ○取組み成果

特別な配慮や支援が必要な児童・生徒について、学び舎内の学校間などで児童・生徒指導要録等に基づき、「個別指導計画」、「学校生活支援シート(個別の教育支援計画)」を活用し、情報共有を行っています。また、幼稚園・保育所等から小学校への引継ぎについては、「就学支援シート」や「就学支援ファイル」を活用し、個人情報に留意しながら切れ目ない支援を行っています。

また、中学校卒業後においても、引き続き支援が必要な場合には、メルクマールせたがやをはじめとした若者支援ネットワーク等の保健福祉領域の関係機関、都立高校などとの連携・引継ぎを行うほか、ほっとスクールにおいても、卒業後の相談に対して継続的な対応を実施しています。

#### 児童・生徒に対する直接的な支援

アクションプランで示した取組み	取組み状況
3 切れ目ない支援	
(1) 支援情報の引継ぎ	
<ul style="list-style-type: none"> <li>区立小中学校における情報連携について、共通のルールの検討、運用</li> <li>学び舎単位でのモデル実施、検証</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>学び舎単位での引継ぎを実施</li> <li>共通ルールの検討・運用、及び学び舎単位のモデル実施については未実施</li> </ul>
(2) 関係機関・地域との連携	
<ul style="list-style-type: none"> <li>ほっとスクールにおける中学校卒業後の支援の実施</li> <li>都立高校(チャレンジ校など)との連携</li> <li>保健福祉領域との連携による就労・就学やひきこもりへの支援の実施</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ほっとスクールにおける卒業後の相談への継続的な対応の実施</li> <li>スクールカウンセラーを対象としたヤングケアラー講演会の実施</li> <li>「不登校・ひきこもり支援部会」での情報共有(都立高校ユースワーカーなど)</li> </ul>

#### ○さらなる充実に向けて

- ・中学校進学時において不登校の生徒が倍増する状況を踏まえ、小・中学校における情報の引継ぎや連携において、各学校間で「支援シート」に基づく情報連携を目指した統一的なルールを作成するなど、連携の強化に取り組む必要があります。
- ・児童・生徒、保護者の状況に応じて児童相談所や子ども家庭支援課などの福祉部門との連携を強化するとともに、不登校生徒の「ひきこもり」の予防に向け、「メルクマールせたがや」や「ひきこもり相談窓口」とも連携を図り、中学校卒業後の継続的な支援につなげる必要があります。

## 環境の整備

### (1) 安心して魅力ある学校づくり

#### ○取組み成果

不登校の早期発見・早期対応のため、ライフステージに応じた研修（初任者等研修等）や教育相談主任研修、特別支援教育コーディネーター研修を通じて、教員が児童・生徒の不登校の兆しに気づき適切な働きかけができるよう、教員の対応力の向上を図りました。

また、各学校では教育相談主任を中心に、児童・生徒理解を深め、一人一人に応じた支援体制の充実を図りました。

児童・生徒が自分の特性や得意分野に気づき、自己肯定感を高めることができるよう、各学校において、多様な体験活動の実施やキャリア教育の充実など、特色ある学校づくりに取り組んでいます。

#### 環境の整備

アクションプランで示した取組み	取組みの状況
1 安心して魅力ある学校づくり	
(1) 教員研修の体系化と一層の充実	
<ul style="list-style-type: none"> <li>・研修の全体像を見直し、教員の職層や役割に応じた研修の体系化に取り組む</li> <li>・カウンセリング研修の悉皆での実施を検討</li> <li>・教育相談主任について研修内容の充実</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・教員研修の実施</li> <li>・ライフステージに応じた研修にてカウンセリング研修の実施</li> <li>・教育相談主任研修、特別支援教育コーディネーター研修の実施</li> </ul>
(2) 特色ある教育活動の充実	
<ul style="list-style-type: none"> <li>・自分の特性や得意分野に気づき、自己肯定感を高められるような体験活動の拡充</li> <li>・効果的な事例を収集・整理し、各学校へ情報提供するなど、体験活動の計画・実践を支援</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ゲストティーチャーによる授業</li> <li>・キャリア教育の充実</li> <li>・創意工夫された体験活動等の実施</li> <li>・各学校へ効果的な教育活動の紹介、実施への支援</li> </ul>

#### ○さらなる充実に向けて

- ・児童・生徒の状態等の変化に早期に発見し対応につなげるため、教員が児童・生徒理解の深化を図り、適切なアセスメントを行うとともに、研修等により教員の対応力の向上を図る必要があります。
- ・学校や学級が、児童・生徒にとって楽しく学ぶことができる場、自分の個性や能力に気づき、自己肯定感を高めることができる場となるよう、学習支援や体験活動のさらなる充実を図り、児童・生徒の多様性や個性を認め伸ばす学校づくりを推進する必要があります。
- ・タブレット型情報端末の活用やキャリア教育、STEAM教育の推進により、児童・生徒一人一人の個性や能力を伸長する、個に応じたきめ細やかな学習支援が求められています。

## (2) 多様な教育機会の確保

### ○取組み成果

ほっとスクールの定員超過、遠距離通室の解消を図るため、平成31年2月に希望丘複合施設内にほっとスクール「希望丘」を開設し、運営を民間事業者に委託したことで、民間のノウハウや人的ネットワークを活かした多様な活動が行われています。

また、合同行事や合同会議を通じて、ほっとスクール間の児童・生徒および職員の交流を図ってきました。

民間事業者への委託制度の導入効果等の分析、各ほっとスクールにおける運営評価を実施し、ほっとスクールにおける支援の一層の充実に向けた検討も行いました。

また、社会的に自立することを目指して、本格的な学習支援を必要としている不登校児童・生徒に対する新たな支援の場として、「不登校特例校(分教室型)」の令和4年4月の開設に向けた準備を進めました。

令和3年度に、区立小・中学校の児童・生徒に一人一台タブレットを配付し、学習ソフトウェアによる自宅等学校外における学習支援を行いました。加えて、NPO法人との協働によるオンラインを活用した学習支援等を試行的に実施しました。

「不登校保護者のつどい」において、民間フリースクール等の関係者を招き、団体の活動を紹介しました。また、不登校施策をまとめたリーフレットを作成し、学校等の関係機関及び保護者に配付し、不登校支援施策に関する理解促進を図りました。

### 環境の整備

アクションプランで示した取組み	取組み状況
2 多様な学習機会の確保	
(1) ほっとスクールの充実	
<ul style="list-style-type: none"> <li>・定員の超過、遠距離通室の解消を図るため、新たなほっとスクールの開設</li> <li>・ほっとスクール城山の老朽化に伴う、教育総合センターへの移転</li> <li>・民間ノウハウの活用による学習・体験活動等の充実</li> <li>・ICTを活用した学習支援の実施</li> <li>・ほっとスクールスタッフを対象とした研修の充実</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ほっとスクール希望丘を民間委託により開設、運営</li> <li>・ほっとスクール城山を令和3年12月に教育総合センターに移転</li> <li>・民間ノウハウの活用に向けた、ほっとスクール合同連絡会、合同行事の開催</li> <li>・ほっとスクールにおけるWi-Fi環境整備実施</li> <li>・ほっとスクールを利用する児童・生徒へのICTを活用した学習支援の試行的実施</li> <li>・各ほっとスクールでの研修、課主催の合同研修を実施</li> <li>・ほっとスクールの評価結果を踏まえた、ほっとスクール事業の充実に向けた検討</li> </ul>



(2) 特別支援学級等における指導	
・「ひなぎく学級」の位置づけや指導・支援のあり方の検討、充実	・「自閉症・情緒障害学級」の開設(小学校2校、中学校1校) ・世田谷中学校での「特別支援教室」の開設 ・不登校特例校の令和4年4月開設に向けた準備
(3) 夜間中学校における受入れ	
・不登校生徒の受け入れに向けた教育内容の検討と体制の整備	・施策について再検討
(4) ICTを活用した学習支援	
・ICTを活用した自宅等学校外における学習機会の拡充	・児童・生徒に一人一台タブレットを配付 ・学習ソフトウェアによる自宅学習支援の試行・実施
(5) フリースクール等民間施設、団体等の関係の構築	
・情報共有や意見交換を行う場として「(仮称)連絡協議会」の設置	・「不登校保護者のつどい」における民間フリースクールとの連携 ・「(仮称)連絡協議会」については未設置
(6) 関係機関・地域との学習支援における連携	
・学習支援や自己有用感を高める体験活動に関する情報を一覧化し、児童・生徒、保護者へ情報提供	・「不登校支援施策リーフレット」の学校等関係機関、全保護者配布による理解促進

### ○さらなる充実に向けて

- ・ほっとスクールの体験通室を含めた申込者数は年々増加していることから、令和4年4月のほっとスクール「城山」の移転にあわせ、定員の拡充(25名 35名)を図るとともに、新たなほっとスクールの整備の可能性についても検討を進めていく必要があります。
- ・ほっとスクールにおける、より魅力的な体験プログラムの実施や教材の整備、オンライン等を活用した学習支援等、さらなる充実に向け、運営体制を強化していくとともに、直営施設と民間委託施設の交流・連携の強化を図っていく必要があります。
- ・ほっとスクールと新たに開設する「不登校特例校(分教室)」との機能や役割の違いを明確にし、不登校児童・生徒の状態に応じた多様な支援策を展開していきます。また、学校型への移行に向けた検討を進めていく必要があります。
- ・個々の学習進度や特性に応じた個別指導計画の作成、教材の選択と適切な専門的指導、ICTによる学習支援等の一層の充実、個別の学習支援に必要な人的支援の確保について検討していく必要があります。
- ・フリースクール等の民間施設が不登校児童・生徒の居場所として一つの役割を担っていることから、保護者にさらなる情報提供を実施するとともに、児童・生徒が民間施設において指導・助言等を受けている場合の指導要録上の出席扱いについても整理する必要があります。

## 保護者・家庭への支援

### (1) 支援の充実

#### ○取り組み成果

教育相談室においては、個別の児童・生徒および保護者からの面接相談を充実させるために外部講師による職員研修会を定期的に行い、不登校児童・生徒の保護者や家庭が抱える悩みへの対応を行っています。

さらに、不登校児童・生徒の保護者や家庭が抱える不安や悩みなどの負担の軽減を目的とした「不登校保護者のつどい」は、実施地域を5地域に拡大したほか、夜間開催の回数の増加や土曜日開催など、より多くの保護者に参加してもらうための取り組みを行いました。また、進路説明会の開催回数を増やしたほか、個別進路相談会や個別高校説明会を新たに開催し、進路に関する情報を得られる機会を拡充し、保護者が抱える進路に関する不安の軽減に取り組みました。

また、不登校状態になった際の子どもの接し方や学校とのかかわり方、不登校支援機関など、保護者が必要とする情報を掲載した「保護者向けハンドブック」を作成、配布し、保護者への不登校に対する理解促進を図りました。

#### 保護者・家庭への支援

アクションプランで示した取り組み	取り組み状況
1 支援の充実	
(1) 心理的負担の軽減	
<ul style="list-style-type: none"> <li>・不登校保護者のつどいについて、具体的な情報提供の更なる充実を図るとともに、夜間開催の回数を増やす。</li> <li>・ほっとスクールに通室する児童・生徒の保護者に対し、不登校保護者のつどいへの参加を案内する。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・実施地域を5地域に拡大</li> <li>・夜間開催の回数の増加、土曜日開催の実施</li> <li>・進路説明会(個別・合同進路相談、個別・合同高校説明等)の開催</li> </ul>
(2) 不登校理解の促進	
<ul style="list-style-type: none"> <li>・不登校に関する様々な情報を掲載した「保護者向けハンドブック」を作成し、不登校に対する理解促進を図る。</li> <li>・地域や家庭における不登校理解促進に向け、PTAや家庭教育学級等と連携した取り組みの検討を行う。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・保護者が必要とする不登校に関する情報を掲載した「保護者向けハンドブック」を作成、配布</li> <li>・「不登校支援施策リーフレット」の学校等関係機関、全保護者配布による理解促進</li> </ul>

#### ○さらなる充実に向け

- ・「不登校保護者のつどい」について、参加機会の更なる拡充を図るとともに、進路に関する不安や悩みを抱えている保護者が多いことから、進路に関する情報提供や相談の機会の拡充も含め、より効果的な運営方法の検討を行っていく必要があります。

- ・不登校を取り巻く状況が複雑多岐にわたり複合化しているために、学校や教育委員会の取組みだけでは、不登校児童・生徒への支援が不十分であったり困難であったりする事例もあります。児童・生徒や保護者の状況に応じて適切な支援につなげられるよう、保健福祉領域をはじめとする関係機関との連携を強化し、状況に応じた適切な支援につなげていく必要があります。

～ 第 4 章 ～

第 2 次世田谷区不登校支援アクションプランの基本的な考え方

## 1 不登校児童・生徒への支援の基本的考え方

不登校は、登校できない状況だけを捉えて問題行動として対応するのではなく、その要因や背景に目を向けることが重要です。不登校は、取り巻く環境によっては、どこの学校・学級、どの児童・生徒にも起こり得るものとして捉えることが、不登校児童・生徒への支援の基本的考え方であることを、家庭、学校、地域で共通理解することが必要です。そして、支援の方向性として、不登校にある児童・生徒の状態に応じた適切な支援を行うことが重要となります。

この考え方に基づき、不登校児童・生徒の支援の際には、登校だけを目指し、児童・生徒への理解を深め、その多様性や個性を認め伸ばすことを目指します。それらのかかわりを通して児童・生徒が自らの進路を考え、決定し、社会的自立を目指すことへ展開していくことが重要です。

このことを踏まえ本計画では、不登校児童・生徒への支援全体を通しての考え方として、「不登校児童・生徒の社会的な自立につながる支援を行うこと」とし、様々な取組みを進めていきます。

### 不登校児童・生徒の社会的な自立につながる支援を行う

## 2 不登校児童・生徒への支援の方向性

この間、区では様々な施策を展開し、不登校児童・生徒への支援を行ってきました。しかしながら、不登校児童・生徒の数は依然として高い水準で推移しており、今後の区における不登校支援については、第2章で述べてきたように、児童・生徒や保護者の置かれている状況等を的確に把握し、その多様性や個性を認め伸ばすことを目指し、社会的自立につながるよう、学校内外において、児童・生徒の進路の選択肢を広げる多様な支援策の展開が求められています。

そのためには、不登校児童・生徒への支援の方向性を「多様性や個性を伸ばす学校づくり」、「早期支援」、「長期化への対応」の3つに分け、上記で掲げた「不登校児童・生徒の社会的自立につながる支援」を念頭に、それぞれの段階に応じた適切かつ多様な支援を行っていく必要があります。

### 多様性や個性を認め伸ばす学校づくり

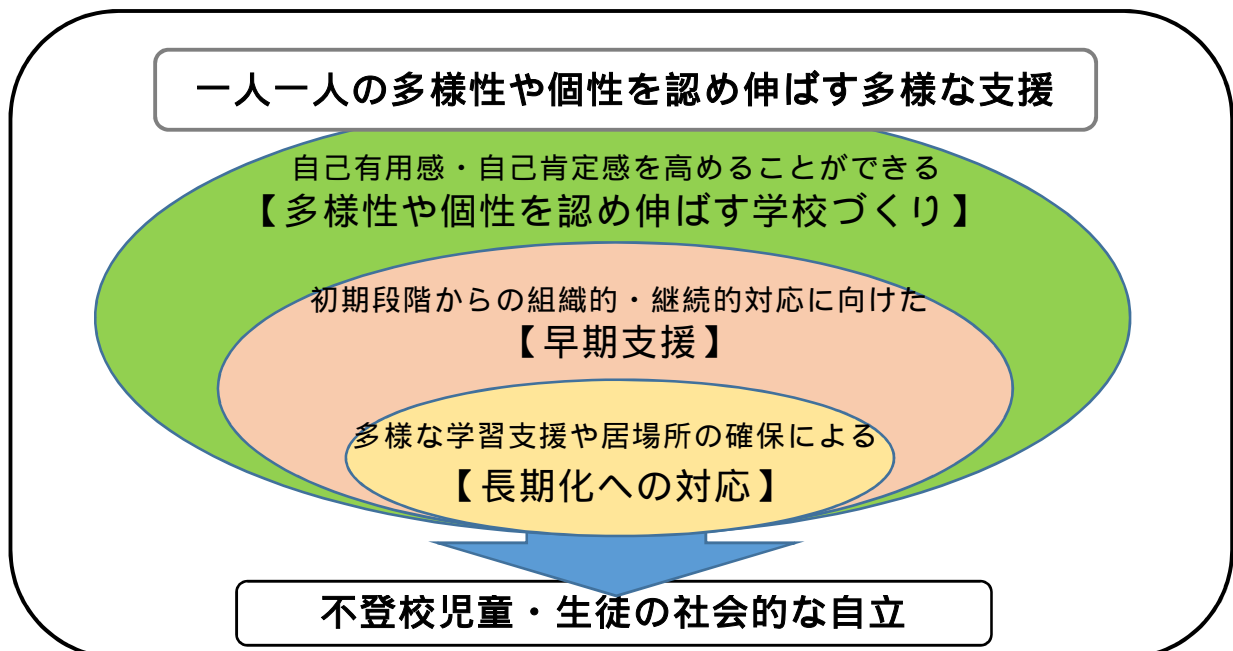
不登校支援にあたっては、その前提として、児童・生徒一人一人の個性に応じて、教員や保護者の共通理解のもと、その学びや生活のあり方の多様性を認め、児童・生徒の自己有用感や自己肯定感を高めながら、安心して通い続けることができる学校づくりが重要となります。

## 早期支援

不登校については、その要因や背景が多様かつ複雑多岐にわたり複合的であるために、児童・生徒一人一人の心の状態や環境等の変化を早期に把握し、一人一人の個性や多様性に応じた支援を、学校内の支援体制はもとより、学校間を超えた連携や関係機関との連携も含め、組織的・継続的に行っていく必要があります。

## 長期化への対応

不登校が、長期化すると、学習の遅れや進路選択上の不利益、社会的自立へのリスクにつながる事が予測されます。学校内外の相談支援体制を強化し、早期に支援につなげていくとともに、タブレット情報型端末を活用した多彩な学習支援や、ほっとスクール、不登校特例校における支援など、多様な学びの場や居場所の充実を図り、不登校児童・生徒一人一人の状況に即した適切な支援を行っていく必要があります。

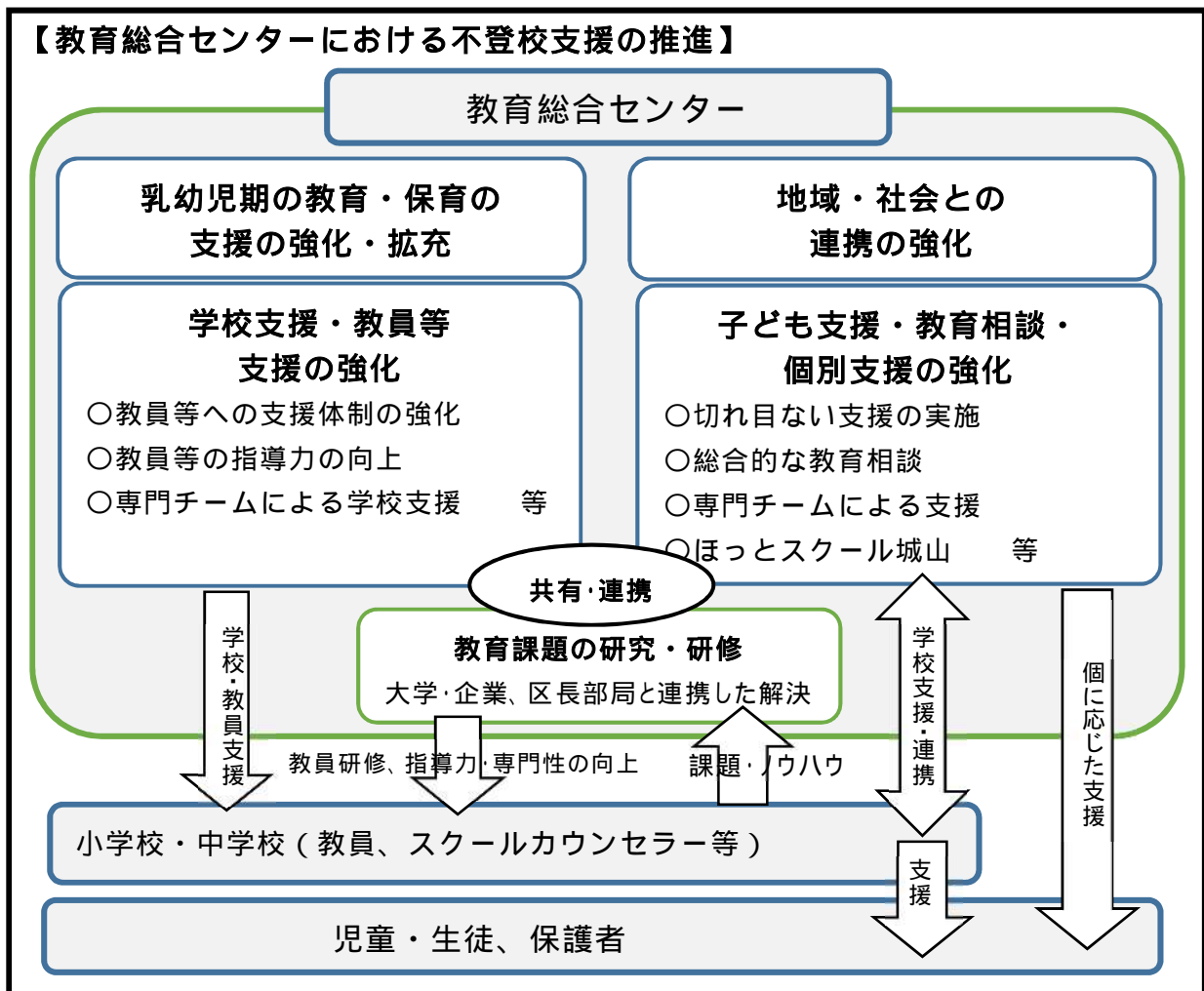


## 3 教育総合センターにおける不登校支援の推進

教育総合センターでは、「子ども支援・教育相談・個別支援の強化」、「学校支援・教員等支援の強化」等の機能を発揮しながら、総合的な教育相談の拠点づくりや専門チームによる学校支援、関係機関との支援ネットワークの構築など、不登校支援の中核的機能を果たし、本プランの取組みを着実に推進します。

また、政策研究部門と連携した教育課題の研究を実施し、それらの成果・普及を通じて、学校や教員等に対する支援も進め、総合的な不登校施策の推進に取り組んでいきます。

今後、教育総合センターにおける、「子ども・保護者支援を行う部門」と「研究・研修部門」が相互に連携しながら、不登校児童・生徒及び保護者への支援の一層の充実を図っていきます。



#### 4 第2次不登校支援アクションプランの目標

本プランでは、不登校児童・生徒への「多様性や個性を認め伸ばす学校づくり」、「早期支援」、「長期化への対応」の取組みを通じて、以下の目標を掲げていきます。

##### （1）児童・生徒一人一人の多様性や個性を認め伸ばす学校づくり

様々な教育活動や体験活動を通じて、児童・生徒一人一人の多様性や個性を認め伸ばす学校づくりを推進し、学校生活が楽しいと感じる児童・生徒を増やしていきます。

##### （2）不登校の児童・生徒一人一人の状況に即した適切な支援へのつなぎ

不登校の児童・生徒、保護者の状況を的確に把握し、その多様性や個性に応じた支援方針を定め、一人一人の状況に即した適切な支援につなげ、どこにも支援につながっていない児童・生徒数の減少を図ります。

～ 第 5 章 ～

第 2 次世田谷区不登校支援アクションプラン 施策の取組み



# 1 施策体系図

大項目	中項目	小項目	重点
多様性や個性を認め伸ばす 学校づくり	(1) 一人一人を大切に する教育	安心して過ごせる学級づくり	
		自己肯定感を高められる学校活動の充実	
		一人一人の個性や能力を伸ばす教育活動	
	(2) 児童・生徒への 理解の深化	不登校の現状理解及び校内の情報共有	
		児童・生徒の変容を把握するチェックリストの作成	
		校内における相談機能の充実	
		進学時における円滑な不登校支援	
早期支援	(1) 個に応じた 組織的・継続的な 支援	不登校対応ガイドラインの作成・運用	
		支援シートの作成・運用	
		区立小・中学校等における情報連携の強化	
	(2) 学校内外における 相談・支援体制 の充実	スクールカウンセラー等の資質向上、連携強化	
		総合的な教育相談の拠点づくり	
		専門チームによる学校支援の強化	
		保健福祉等の関係機関との連携強化	
長期化への対応	(1) 多様な教育機会や 居場所の確保	ほっとスクールの充実	
		中間的居場所の確保	
		I C Tを活用した学習支援や居場所の検討	
		不登校特例校（分教室）の運営	
		フリースクール等民間施設、団体と連携	
	(2) 家庭・保護者への 支援	不登校保護者への相談機能の充実	
		不登校保護者のつどいの充実	
		進路相談・進路説明会の充実	
		保健福祉等の関係機関との連携強化（再掲）	

...不登校支援の推進に向け、計画期間の2年間で重点的に取り組む事業

## 2 各施策の取り組み

### 多様性や個性を認め伸ばす学校づくり

不登校への支援にあたっては、その前提となる取り組みとして、児童・生徒の多様性や個性を認め伸ばし、不登校になることなく、安心して過ごすことができる学校づくりや校内体制づくりが重要となります。そのためには、日ごろから児童・生徒の様子を丁寧に見守り、その多様性や個性を認め伸ばすことを目指した、多様で柔軟な教育活動や体験活動を展開していく必要があります。

#### (1) 一人一人を大切にす教育

- ・すべての児童・生徒が意欲的に学習し、楽しい学校生活を送るためには、安心して過ごし、自己有用感や充実感を感じることができる学級づくりが重要です。児童・生徒への深い理解のもと、学級運営の充実を図っていきます。
- ・様々な学校活動の場面を通じて、児童・生徒が互いの良さや違いを認め、尊重し合いながら課題に取り組み、集団としての達成感や充実感が得られる体験を積み重ねていきます。この体験により、思いやりのある心を育て一人一人の自己肯定感を高めるために役立てていきます。
- ・教育活動を通して、児童・生徒自らが学ぶ楽しさや意義を実感できることが重要となります。「キャリア教育」や「STEAM教育」を推進し、その内容の充実を図り、児童・生徒が学校で学ぶことと自らの将来とのつながりを見出し、社会的・職業的自立に向けて必要な基盤となる資質・能力を養うことのできる魅力ある授業づくりを行います。また、タブレット型情報端末を活用し、個に応じた学習支援を推進していきます。

安心して過ごせる学級づくり	
取組内容	児童・生徒への深い理解に基づき、教員との信頼関係や児童・生徒相互の良好な人間関係を育み、安心して過ごせる学級づくりに取り組んでいきます。また、すべての児童・生徒が活躍できる活動を実施し、自己有用感を高めていきます。
取組項目	令和4年度・5年度の実施
教員による学級運営力の向上	・教員の学級運営力の向上に向けた研修の実施
自己有用感を高められる学級活動の実施	・自己有用感を高められる多様な活動の実施 ・各校の事例のデータベースの構築、共有

自己肯定感を高められる体験活動の充実	
取組内容	児童・生徒が互いを認め合い、尊重しながら、協働的な活動に取り組むことで、達成感や充実感を得、自己肯定感を高めることができる多様な体験活動の充実に取り組みます。
取組項目	令和4年度・5年度の実践
自己肯定感を高められる体験活動等の実施	・自己肯定感を高められる多様な体験活動等の実施 ・各校の活動事例のデータベースの構築、共有
教員の指導力向上	・教員の指導力向上に向けた研修の実施 ・教育総合センターにおける教員の研究支援

一人一人の個性や能力を伸ばす教育活動	
取組内容	キャリア教育やSTEAM教育を推進し、一人一人の個性や能力を伸ばし、社会的・職業的な自立に必要な資質や能力を養うとともに、新しい知識や経験を得ることに喜びを感じることができる魅力ある教育活動に取り組めます。また、タブレット型情報端末を活用し、一人一人の状況に応じた個別最適な教育活動を実施していきます。
取組項目	令和4年度・5年度の実践
キャリア教育、STEAM教育の推進	・キャリア教育、STEAM教育の推進 ・各校の授業事例のデータベースの構築、共有
タブレット型情報端末を活用した学習支援	・タブレット型情報端末を活用した学習支援の実施 ・オンライン授業の実施状況の検証 ・オンラインを活用した学校における不登校支援の検討
教員の指導力向上	・教員の指導力向上に向けた研修の実施 ・教育総合センターにおける教員の研究支援

## (2) 児童・生徒への理解の深化

- ・新型コロナウイルス感染症やGIGAスクール構想の推進による教育環境の変化の影響も踏まえ、不登校に関する現状を改めて理解し、これまで以上に児童・生徒の様子を丁寧に把握することが教員には必要です。このため、児童・生徒の抱える様々な困難さを理解するための新たな視点を習得する機会を設けるとともに、その視点や対応を校内で共有し、チーム学校としての具体的な支援につなげていきます。
- ・教育委員会において、生活面や対人面で児童・生徒を観察する視点を整理して、児童・生徒の変容を早期に把握するためのチェックリストを作成し、児童・生徒への理解の深化に向けて活用していきます。

- ・小学校6年生から中学校1年生にかけて不登校生徒が増加している点や、中学校で不登校となる生徒は小学校時に不登校経験のあるケースが多い点から、欠席日数に加え、遅刻・早退や別室登校等を含めて把握に努めるなど、小・中学校の連携を強化した支援を行っていきます。また、中学校卒業後における高校等への情報連携についてもあわせて検討し、切れ目ない支援を行っていきます。
- ・学校ぐるみの不登校支援の取り組みを進めるため、管理職及び教育相談主任を中心とした校内委員会を定期的を開催することで、不登校傾向のある児童・生徒についての対応策を協議していきます。
- ・また、教職員と児童・生徒が心理的な交流を図るため、スクールカウンセラーや担任等による面談週間等を実施することで、普段は見えなかった児童生徒の多角的な側面を発見する機会を設定します。

不登校の現状理解及び校内の情報共有	
取組内容	教育環境が大きく変化する中においても不登校に関し、児童・生徒の学校生活での小さな変化に気付くことができるよう、教職員研修の内容を更新・充実し、教員の観察力、児童・生徒理解の深化を図っていきます。 併せて、各学校において、児童・生徒に現れる小さな変化を見逃さないための情報収集に努め、日ごろからの教員間の情報共有が円滑に図られるよう指導・支援していきます。
取組項目	令和4年度・5年度の取り組み
児童・生徒理解の深化を図るための教員研修の実施	・不登校支援に特化した研修の実施 ・実施状況を踏まえた、研修内容の充実
教員間の情報共有	・効果的な情報収集と共有に向けた体制づくりの検討 ・実践に向けた周知、検証と改善

児童・生徒の変容を把握するためのチェックリストの作成	
取組内容	教育委員会において、生活面や対人面で児童・生徒を観察する視点を整理して、児童・生徒の変容を早期に把握するためのチェックリストを作成し、活用について、研修等の機会を通じて、小・中学校に周知していきます。
取組項目	令和4年度・5年度の取り組み
児童・生徒の変容を把握するためのチェックリストの作成	・チェックリストの作成 ・チェックリストの活用及び運用状況の評価・検証 ・周知・活用に向けた教員への研修の実施

校内における相談機能の充実	
取組内容	<p>担任が児童・生徒の欠席状況を把握した上で、教育相談主任等が中心となり、不登校傾向にある児童生徒への対応を、校内委員会等で協議していきます。</p> <p>児童・生徒の不安や困り感にいつでも対応できるよう、教職員だけでなく、心理の専門家であるスクールカウンセラーや、福祉の専門家であるスクールソーシャルワーカーとも連携し、校内の相談体制を整備していきます。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の取り組み
不登校児童・生徒の支援体制の強化	・管理職及び教育相談主任を中心とした校内委員会の定期的な開催による支援体制の充実
スクールカウンセラーによる相談の充実	・小学校5年生、中学校1年への全員面接の実施 ・実施方法等の検証、改善
安心して相談できる環境の整備	・児童・生徒、保護者への周知方法、内容の充実

進学時における円滑な不登校支援	
取組内容	<p>中学校入学前に抱えている不安を取り除くために、行事参観や体験授業等を行うなど、入学後の自分自身をイメージできる取組みを通してギャップに対応できる力を養っていきます。</p> <p>また、学び舎における取組みの充実により連携を密にするとともに、小学校時の不登校傾向の情報を詳細に中学校に引き継ぐにあたり、共通のルールを検討、運用し、児童・生徒の進学が円滑になるよう取り組みます。</p> <p>さらには、中学校卒業後における高校等への情報連携についてもあわせて検討し、切れ目ない支援を行っていきます。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の取り組み
中学校への円滑な進学に向けた取組み	・中学校入学前の行事参観や体験授業等の実施（授業、部活動等）
不登校経験があった児童の情報の中学校への引継ぎ	・不登校経験があった児童の情報の中学校への引継ぎ及び共通ルールの検討
中学校卒業後における情報連携	・高等学校等との情報連携に向けた検討

## 早期支援

不登校については、児童・生徒の問題行動として捉えるのではなく、様々な要因により登校に困難を生じている状態であり、どの児童・生徒にも起こり得るものです。そのため、児童・生徒一人一人の心の状態や環境等を十分に理解・把握し、不登校への予兆への対応も含めた早期の段階から組織的・継続的な支援を行っていきます。

また、不登校は様々な要因や背景があり、校内の相談・支援体制はもとより、教育委員会と福祉や医療等の関係機関による相談支援・体制とも相互に連携、協力して、中長期的な視点で一貫した支援を行う必要があります。そのため、学校内外における相談・支援体制の充実と連携体制の強化も図っていきます。

### (1) 個に応じた組織的・継続的な支援

- ・不登校児童・生徒の心の状態や環境等を十分に理解・把握し、一人一人に応じた支援を、各学校が組織的・継続的に行っていくため、不登校の各段階において統一的な対応を行うための「不登校対応ガイドライン」を作成します。作成にあたっては、学識経験者等の専門家を交えた検討・検証の場を設けません。
- ・ガイドラインでは、予防のための学期末アンケートやストレスチェック、HyperQ-U調査、月例調査の活用、初期対応ルールの策定、クラス替えや転校等の対応、子ども同士の声掛けや仲間づくり、家庭訪問等による適切な働きかけ、引きこもりへの対応、学校復帰にあたっての受入れ体制、私立学校からの不登校児童・生徒の転入（校）対応、民間施設やオンラインによる適応指導に関する出席の扱い等、各段階における具体的な対応を示していきます。
- ・ガイドラインの運用にあたっては、管理職研修等を通じて周知徹底を図るとともに、生活指導主任研修や初任者研修など職層に応じた研修を通して、その運用の統一を図っていきます。
- ・不登校児童・生徒一人一人に寄り添う支援の充実のためには、児童・生徒の状況の詳細を把握する必要があります。そのため、的確なアセスメントに基づき、組織的・継続的な支援を図るための共通ツールとして、教育委員会が「支援シート」の様式を作成し、学校が運用する仕組みを構築します。
- ・区立小・中学校における情報連携について、個人情報取り扱いに留意しながら共通のルールを検討・運用します。支援シートの活用等の効果的な実践例を基に、情報連携のためのルールを作成します。そのルールに基づき、学び舎単位でのモデル実施を行い、検証を行った上で全校へ周知・導入します。

- ・幼稚園・保育所等から小学校への支援手法の引継ぎについては、教育総合センターに新たに導入する乳幼児教育支援センター機能を発揮し、区長部局との連携の下、検討していきます。また、中学校卒業後における高校等への情報連携についてもあわせて検討し、切れ目ない支援を行っていきます。

不登校対応ガイドラインの作成・運用	
取組内容	不登校児童・生徒への支援を組織的、継続的に行っていくため、「不登校対応ガイドライン」を作成し、活用について小・中学校に周知していきます。 また、管理職研修や生活指導主任研修、初任者研修など職層に応じた研修を通して、ガイドラインの活用について周知徹底し、統一的な運用を行っていきます。
取組項目	令和4年度・5年度の取組み
「不登校対応ガイドライン」の作成・運用	<ul style="list-style-type: none"> <li>・「不登校対応ガイドライン」の作成</li> <li>・「不登校対応ガイドライン」の運用及び運用状況の評価・検証</li> </ul>

支援シートの作成・運用	
取組内容	児童・生徒一人一人の状況の詳細を把握、分析し、個に応じた組織的・継続的な支援を図るための共通ツールとして「支援シート」を作成し、学校が運用する仕組みを構築します。 作成にあたっては、「不登校対応ガイドライン」とともに、学識経験者等の専門家を交えた検討・検証の場を設け、有効な活用手法を検討します。
取組項目	令和4年度・5年度の取組み
「支援シート」の作成・運用	<ul style="list-style-type: none"> <li>・「支援シート」の作成</li> <li>・「支援シート」の運用及び運用状況の評価・検証</li> </ul>
支援シートを活用した校内体制の検討	<ul style="list-style-type: none"> <li>・「支援シート」の活用手法の検討</li> <li>・「支援シート」の活用及び検証</li> </ul>
学校での活用に向けた周知	<ul style="list-style-type: none"> <li>・周知・活用に向けた教職員への研修の実施</li> <li>・アセスメント力の向上に向けた研修の実施</li> </ul>
不登校児童・生徒の状況に応じた支援	<ul style="list-style-type: none"> <li>・不登校児童・生徒の状況把握と分析</li> <li>・不登校児童・生徒の状況に応じた支援の実施</li> </ul>

区立小・中学校等における情報連携の強化	
取組内容	<p>区立小・中学校における情報連携について、共通のルールを検討し運用します。運用にあたっては、学び舎単位でのモデル実施を行い、検証を行った上で全校へ周知・導入します。</p> <p>幼稚園・保育所等から小学校への情報連携については、教育総合センターに新たに導入する乳幼児教育支援センター機能を発揮し、区長部局との連携の下、検討します。また、中学校卒業後における情報連携についても検討し、切れ目ない支援を行っていきます。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の実施
情報連携に向けた共通ルールの検討、運用	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 共通ルールの検討</li> <li>・ 学び舎でのモデル実施及び効果・検証</li> <li>・ 全校への周知・導入準備</li> </ul>
幼稚園・保育所等から小学校への情報連携	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 区長部局との情報連携に向けた検討</li> </ul>
中学校卒業後における情報連携	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 高等学校等との情報連携に向けた検討</li> </ul>

## (2) 学校内外における相談・支援体制の充実

- ・ 多様な要因・背景により不登校状態にある児童・生徒に対し、効果的な支援を行うため、学校内の組織体制を強化し、学級担任だけではなく、管理職や養護教諭、スクールカウンセラー等が相互に連携、協力して、より効率的・効果的な支援を行う体制を構築します。
- ・ 児童・生徒に状況に即した効果的な支援を行うためには、校内のスクールカウンセラーや校外から支援する校外アドバイザー（教育相談室の心理教育相談員、スクールソーシャルワーカー）による別の角度からのアセスメントや支援内容が重要となるため、その専門性と資質の向上を図っていきます。
- ・ 不登校対策の拠点となる「世田谷区教育総合センター」において、多様な要因・背景により不登校傾向や不登校状態となった児童・生徒の相談に対応し、課題が深刻化する前に解決する総合的な相談体制を構築し、不登校支援の一層の充実を図ります。また、様々な相談内容を継続的に蓄積し、教育総合センター内の相談部門や支援部門等が情報を共有し、より適切な支援につなげていきます。
- ・ 教育支援グループ、特別支援巡回グループに加え、新たに心理士やスクールソーシャルワーカーで構成する不登校支援グループを設置し、困難事例への対応を支援するほか、不登校の原因分析や対応策の検討を行い、早期に適切な支援に結び付けるとともに、各専門グループが互いに連携を図ることで、学校等への支援体制を強化していきます。



- ・不登校を取り巻く状況が複雑多岐にわたり複合化しているために、学校や教育委員会の取組みだけでは、不登校児童・生徒への支援が不十分であったり困難であったりする事例もあります。支援のためには、児童相談所や子ども家庭支援課、(仮称)ひきこもり相談窓口など、福祉、保健、医療等の様々な関係機関との連携を強化し、支援のネットワークを構築して、不登校児童・生徒や保護者、家庭の状況に応じた適切な支援につなげていきます。

スクールカウンセラー等の資質向上、連携強化	
取組内容	<p>不登校児童・生徒への効果的な支援を行うため、教員やスクールカウンセラー等が連携・協力できる学校内の組織体制を構築します。</p> <p>また、スクールカウンセラーや教育相談室の主任教育相談員、心理教育相談員、スクールソーシャルワーカーが校内外の連携の中で専門的な役割を果たすため、さらなる資質の向上に向けた効果的な研修を行います。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の実施
主任教育相談員、心理教育相談員、スクールカウンセラー等の資質向上	<ul style="list-style-type: none"> <li>・主任教育相談員、心理教育相談員、スクールカウンセラー等に対する研修内容の充実</li> <li>・アセスメント力の向上に向けた研修の充実</li> </ul>

総合的な教育相談の拠点づくり	
取組内容	<p>教育総合センター内に、不登校に関する様々な相談に対応し、学校や専門チームと連携して、課題が深刻化する前に解決する総合的な相談体制を構築します。</p> <p>また、様々な相談に対応するスタッフのスキルアップのため、必要な研修を実施するとともに、定期的な会議を通じて、連携体制を強化します。</p> <p>さらに、様々な相談内容を継続的に蓄積し、個人情報の取り扱いに留意しながら、教育総合センター内の相談部門や支援部門等が情報を共有し、より適切な支援につなげていきます。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の実施
教育に関する相談を総合的に受ける相談体制の構築	<ul style="list-style-type: none"> <li>・総合教育相談窓口による相談の運用</li> <li>・運用状況を踏まえた検証・改善</li> </ul>
相談や支援を担う人材の育成	<ul style="list-style-type: none"> <li>・人材育成に向けた研修の実施</li> <li>・定期的な会議の実施による情報共有、連携強化</li> </ul>
情報共有システムの運用	<ul style="list-style-type: none"> <li>・情報共有システムの運用</li> <li>・情報共有システムの運用状況の検証・改善</li> </ul>

専門チームによる学校支援の強化	
取組内容	<p>不登校の課題を早期に適切な解決に結び付けられるよう、心理士やスクールソーシャルワーカーで構成する不登校支援チームを設置し、専門家による学校等への支援体制の強化に取り組みます。</p> <p>不登校支援チームは、困難事例への対応を支援するほか、不登校の原因分析や対応策の検討を行います。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の実施
不登校支援グループによる支援	<ul style="list-style-type: none"> <li>・不登校支援チームの設置・運用</li> <li>・運営状況の検証・改善</li> </ul>
特別支援教育巡回グループ、教育支援グループとの連携	<ul style="list-style-type: none"> <li>・グループ間における専門チームとしての連携体制の構築</li> <li>・連携のあり方についての検証・改善</li> </ul>

保健福祉等の関係機関との連携強化	
取組内容	<p>児童・生徒や保護者の状況に応じて適切な支援につなげられるよう、児童相談所や子ども家庭支援課、メルクマールせたがや、ひきこもり相談窓口等の保健福祉領域をはじめとする関係機関との連携を強化し、教育総合センターにおける取組みとも連動させながら、就学前から卒業後まで切れ目ない支援を行っていきます。</p> <p>また、「不登校支援施策リーフレット」等の内容を充実させ、保健福祉領域の相談・支援機関についても周知を図り、児童・生徒の状態に応じた支援につなげていきます。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の実施
保健福祉領域をはじめとする関係機関との連携の検討・実施	<ul style="list-style-type: none"> <li>・就学前、卒業後も含めた関係機関との連携強化に向けた検討、実践</li> <li>・教育総合センターにおける取組みとの連携</li> <li>・連絡協議会等における情報共有</li> </ul>
保健福祉領域等の相談・支援機関の周知	<ul style="list-style-type: none"> <li>・学校や教員、スクールカウンセラー、スクールソーシャルワーカー、ほっとスクール等への周知</li> <li>・「不登校支援施策リーフレット」への福祉領域等における相談窓口等の掲載及び保護者への周知充実</li> </ul>

## 長期化への対応

不登校は、長期化する可能性があり、学習の遅れや進路選択上の不利益、社会的自立へのリスクにつながる事が予測されます。一方で、不登校児童・生徒によっては、不登校の時期が休養や心の成長に必要な自分についての気づきや、自分らしさの発見等の積極的な意味を持つ面もあります。

そのため、登校という結果のみを目標にするのではなく、児童・生徒が自らの多様性や個性を生かして進路を主体的に捉え、将来、社会の一員として社会的・職業的に自立できるよう、それぞれの状況に即した多様な学びの場や居場所の充実に努めていきます。

また、不登校児童・生徒を持つ保護者・家庭は、様々な不安や悩みを抱えています。こうした不安や負担の軽減に向けた取組みを充実させていきます。

### (1) 多様な教育機会や居場所の確保

- ・ほっとスクールの運営評価の結果を踏まえ、更なる支援機能の充実に向け、児童・生徒一人一人に寄り添った支援を行い、定期的に評価する仕組みを構築します。また、研修の機会や内容の充実に努め、スタッフの資質や専門性の向上を図っていきます。ほっとスクール間の交流や連携の更なる促進を図り、区営施設と民営施設相互のノウハウや人的ネットワークを共有し、より多様な活動を展開していきます。
- ・ほっとスクールの体験を含めた申込希望者は増加傾向にあり、地域偏在も生じていることから、ほっとスクール城山の定員数を拡充するとともに、新たなほっとスクールの整備に向けた検討も進めていきます。
- ・NPO法人との協働により試行的に実施した、ほっとスクールを拠点としたオンラインによる学習支援では、これまでほっとスクールに登録したものの通室には至らなかった児童・生徒に対し、タブレット型情報端末を活用し、NPO法人のスタッフやほっとスクールの職員とつながりを持ちながら学習支援を実施したほか、ほっとスクールへの通室につながることができたなどの成果がありました。今後、オンラインを活用した学習支援について、さらなる拡充を図っていきます。
- ・ほっとスクールに通室することも心理的なハードルを高く感じている不登校児童・生徒もいることから、より小集団で、個の対応が必要となる児童・生徒を対象に、教育総合センター内にほっとスクール等につなげるための心理的支援を中心とした居場所を新たに設置します。
- ・保健福祉領域等の他所管や地域団体等が運営する居場所についても広く周知するとともに、既存施設の利用状況を把握し、他所管や地域団体等とも連携を図りながら、多様な居場所の確保に取り組めます。

- ・不登校児童・生徒の中には、支援につながらず、自宅で過ごしている児童・生徒も存在します。一方で、一人一台タブレット型情報端末が配付されたことを受け、オンラインを活用した学習支援や相談支援、居場所の提供の可能性が広がっています。大学や民間企業との連携も視野に、オンラインを活用した学習支援や相談支援、居場所の提供について検討を進めていきます。
- ・これまで区では、心理的要因により不登校の状態にある児童・生徒の居場所として、区内3か所で「ほっとスクール」を運営し、体験活動やスポーツなどの小集団生活を通して、集団生活への適応、基本的な生活習慣の改善等を行い、社会性や協調性、自立心を養い、学校生活への復帰や自分らしい進路の実現に向けた支援を行ってきました。  
 一方で、不登校児童・生徒の中には、教員や友人との関係や学業の躓きなどにより、在籍校への登校は困難であるが、学校への登校や学習に対して意欲があり、ほっとスクールとは異なる新たな環境での学びを望む児童・生徒もいます。また、ほっとスクールに通う生徒の中にも、学びの意欲が高まり、より集団を意識するようになる生徒もいます。こうした生徒を対象とした新たな支援機能として令和4年度より「不登校特例校(分教室)」を開設し、不登校生徒に対する支援や学びの場の選択肢を広げていきます。
- ・「不登校特例校(分教室)」では、不登校生徒の実態に合わせた特別な教育課程を編成し、正規の教職員を配置した学校として、生徒の興味や関心に合わせた学習活動や様々な体験活動や交流事業を実施し、生徒一人一人の個性や能力を発見・伸長しながら、より社会的・職業的な自立に向けた世田谷らしい特色ある教育活動を実施していきます。また、開設後においても、生徒の学習意欲や学習状況、出席状況、運営状況を評価、検証し、生徒や保護者の声も十分に把握したうえで、学校型への移行に向けた検討を進めていきます。
- ・不登校の背景や要因、不登校児童・生徒一人一人の個性や多様性に応じて、教育支援センターとしてのほっとスクールと、教育課程に基づく教育活動を行う不登校特例校が、それぞれの役割や機能を発揮して、不登校児童・生徒一人一人の状態に応じた支援を行っていきます。
- ・フリースクール等の民間施設においても、不登校児童・生徒への学習支援や居場所づくりを行っており、相互に協力、補完する意義は大きいことから、情報共有や事例共有の場を設定するなど、フリースクール等との連携促進に向けた取組みを進めていきます。
- ・フリースクール等における学習支援や指導、オンラインを活用した学習支援等について、指導要録上の出席扱い、学習の評価についても整理を行っていきます。

ほっとスクールの充実	
取組内容	<p>ほっとスクールの運営評価の結果を踏まえ、支援機能の強化に向けた支援内容の定期的な評価、研修機会の拡充によるスタッフの資質の向上、ほっとスクール間の交流や連携による多様な活動の実施など、支援内容の充実に取り組みます。</p> <p>また、申込希望者の増加や地域偏在対応するため、ほっとスクール城山の定員数を拡充するとともに、新たなほっとスクールの整備に向けた検討を進めていきます。</p> <p>NPO法人との協働により試行的に実施した、ほっとスクールを拠点としたオンラインによる学習支援についても、この間の成果も踏まえながら、さらなる拡充を図っていきます。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の実施
ほっとスクールの支援機能強化	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 支援内容を定期的に評価する仕組みの構築</li> <li>・ スタッフの資質の向上に向けた研修機会の拡充</li> <li>・ ほっとスクール間の交流・連携の強化</li> <li>・ 多様な体験活動等の充実</li> </ul>
ほっとスクールの整備、拡充	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ ほっとスクール「城山」の定員拡充</li> <li>・ 新たなほっとスクールの整備に向けた検討</li> </ul>
ほっとスクールを拠点としたオンライン学習の実施	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 試行的実施の効果・検証</li> <li>・ 実施内容の拡充</li> </ul>

中間的な居場所の確保	
取組内容	<p>ほっとスクールに通室することも心理的なハードルを高く感じている不登校児童・生徒もいることから、より小集団で、個の対応が必要となる児童・生徒を対象に、教育総合センター内にほっとスクール等につなげるための心理的支援を中心とした居場所を新たに設置します。</p> <p>また、登校はしているが教室に入れず、保健室や図書室などの別室を居場所としている児童・生徒への支援も拡充していきます。</p> <p>保健福祉領域等の他所管や地域団体等が運営する居場所についても、「不登校支援施策リーフレット」等を活用し、広く周知・案内するほか、児童館や青少年交流センター等の既存施設の利用状況を把握し、関係所管や地域団体等とも連携を図りながら、多様な居場所の確保にも取り組んでいきます。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の実施
ほっとスクール等につなげる中間的な居場所	<ul style="list-style-type: none"> <li>・心理的支援のための中間的な居場所の設置・運用</li> <li>・中間的な居場所の運用検証を踏まえた改善・拡充</li> </ul>
別室登校児童・生徒の支援	<ul style="list-style-type: none"> <li>・別室登校児童・生徒への支援の拡充</li> </ul>
保健福祉領域等所管の居場所の周知	<ul style="list-style-type: none"> <li>・「不登校支援施策リーフレット」を活用した他所管における居場所の周知</li> </ul>
関係所管等と連携した多様な居場所の確保	<ul style="list-style-type: none"> <li>・既存施設における利用状況の把握</li> <li>・関係所管や地域団体等との連携による居場所の確保</li> </ul>

ICTを活用した学習支援や居場所の検討	
取組内容	<p>NPO法人との協働により試行的に実施している内容を検証し、大学や民間企業との連携も視野に、オンラインを活用した学習支援や相談支援、居場所の提供について検討を進め、不登校児童・生徒への支援の充実を図っていきます。</p> <p>あわせて、指導要録上の出席扱いや学習の評価について、取り扱いを整理していきます。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の実施
オンラインを活用した学習支援や相談支援、居場所の提供	<ul style="list-style-type: none"> <li>・導入に向けた検討及びモデル実施</li> <li>・効果・検証及び実施の拡充</li> </ul>
指導要録上の出席扱い、学習の評価	<ul style="list-style-type: none"> <li>・出席、評価取り扱いについて整理・検討</li> </ul>

不登校特例校（分教室）の運営	
取組内容	<p>学校への登校や学習に対して意欲があり、新たな環境での学びを望む児童・生徒の新たな支援機能として、不登校特例校（分教室）を開設し、不登校生徒の実態に合わせた特別な教育課程に基づき、生徒の興味や関心に合わせた多様で柔軟な世田谷らしい教育活動を実施して、生徒一人一人の個性や能力を発見・伸長し、社会で生き抜く力を育みます。また、開設後の運営状況を評価、検証し、生徒、保護者の声を十分に把握したうえで、学校型への移行に向けた検討を進めていきます。</p> <p>ほっとスクールとともに、その役割と機能を発揮し、児童・生徒の状態に応じた適切な支援を行います。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の実施
不登校特例校（分教室）の運営	<ul style="list-style-type: none"> <li>・不登校特例校（分教室）の開設・運営</li> <li>・運営状況の評価・検証、及び改善</li> </ul>
不登校特例校（学校）への移行に向けた検討	<ul style="list-style-type: none"> <li>・不登校特例校（分教室）に通う生徒、保護者の状況把握</li> <li>・運営状況の評価・検証を踏まえた不登校特例校(学校)への移行に向けた検討</li> </ul>

フリースクール等民間施設、団体との連携	
取組内容	<p>フリースクール等民間施設、団体等との情報共有や事例共有の場となる「(仮称)連絡協議会」を設置、開催し、フリースクール等との連携促進に向けた取組みを進めていきます。</p> <p>また、フリースクール等における学習支援や指導における、指導要録上の出席扱いや学習の評価について、取り扱いを整理していきます。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の実施
「(仮称)連絡協議会」の設置	<ul style="list-style-type: none"> <li>・「(仮称)連絡協議会」の設置、開催</li> <li>・「(仮称)連絡協議会」の開催、充実</li> </ul>
指導要録上の出席扱い、学習の評価	<ul style="list-style-type: none"> <li>・出席、評価の取り扱いについて整理・検討</li> </ul>

## (2) 家庭・保護者への支援

- ・不登校が長期化した場合の保護者の心労は計り知れず、これまでも教育相談室では時間をかけて保護者を支える取組みを行ってきました。昨今の社会環境の変化の中、教育相談室、ほっとスクール、スクールカウンセラーなどの職員へは、より深くて確かな保護者理解と支援が求められており、そのために必要な専門的な理論や技術、倫理などの研修などを通して専門職としての力量の向上を目指していきます。

- ・ほっとスクールの「保護者会」や「不登校保護者のつどい」等の場を活用して、アンケート調査等を実施し、児童・生徒や保護者の置かれている状況等を把握し、ニーズに応じた支援策を展開していきます。
- ・保護者が誰でも利用できる「不登校保護者のつどい」について、保護者間の交流機会の拡充や進路に関する情報提供の充実に向け、実施地域や開催場所等についても工夫しながら、より効果的な運営を行っていきます。
- ・「不登校施策リーフレット」や「ハンドブック」の内容や周知方法を充実させ、保護者のスクールカウンセラーや教育委員会の教育相談室、ほっとスクールや民間の居場所や支援についての理解を広め、保護者による積極的な活用を促進していきます。
- ・進路に関する不安や悩みを抱えている保護者が多いことから、進路に関する情報提供や相談機会の拡充を図っていきます。
- ・不登校児童・生徒や保護者の状態に応じて適切な支援につなげられるよう、児童相談所や子ども家庭支援課、(仮称)ひきこもり相談窓口等の福祉や医療等の関係機関との連携を強化し、教育総合センターにおける取組みとも連動させながら、就学前から卒業後まで切れ目ない支援を行っていきます。

不登校保護者への相談機能の充実	
取組内容	<p>不登校児童・生徒の保護者が安定して子どもに関われるようになるために、保護者の相談に携わる主任教育相談員、心理教育相談員、スクールカウンセラー、ほっとスクール指導員の資質向上を図ります。</p> <p>また、「不登校施策リーフレット」や「不登校・登校しぶり 保護者のためのハンドブック」の活用により、不登校のための施策や事業の周知徹底を図るとともに、児童・生徒と保護者の状況等を的確に把握し、児童・生徒の状態に応じた適切な支援につなげていきます。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の取組み
相談に携わる職員の資質向上	<ul style="list-style-type: none"> <li>・課題追究型臨床研究の計画立案</li> <li>・課題追究型臨床研究の開始</li> <li>・自己評価システムの構築と試行</li> <li>・自己評価システムの本格実施</li> </ul>
施策や事業の周知徹底	<ul style="list-style-type: none"> <li>・事業開催時に事業案内の配布実施</li> <li>・「不登校施策リーフレット」や「保護者のためのハンドブック」の内容及び周知の充実</li> </ul>
児童・生徒、保護者の実態把握	<ul style="list-style-type: none"> <li>・アンケート等の実施による実態把握</li> <li>・実施結果の施策への反映</li> </ul>



不登校保護者のつどいの充実	
取組内容	不登校児童・生徒の保護者や家庭が抱える不安や悩みなどの負担の軽減を目的とした「不登校保護者のつどい」について、実施地域や開催場所、開催時間等の拡充のほか、運営方法や内容の見直しも行い、参加や交流の機会の充実を図ります。
取組項目	令和4年度・5年度の取組み
不登校保護者のつどいの充実	<ul style="list-style-type: none"> <li>・新たな運営方法での実施</li> <li>・新たな運営方法についての検証、改善</li> </ul>

進路相談・進路説明会の充実	
取組内容	<p>ほっとスクールや保護者のつどいにおける進路説明会に加え、引き続き、進路相談や進路説明会、個別高校説明会を開催し、不登校児童・生徒や保護者が進路に関する情報を得られる機会を拡充していきます。</p> <p>また、実施状況を踏まえ、内容や時期、回数、開催方法について検証を行い、進路相談・説明会の内容の更なる充実を図ります。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の取組み
進路相談・説明会の充実	<ul style="list-style-type: none"> <li>・多様な場、手法における進路相談・説明会の実施</li> <li>・実施状況を踏まえた内容、周知方法の充実</li> </ul>

保健福祉等の関係機関との連携強化（再掲）	
取組内容	<p>不登校・児童生徒の状況に応じて適切な支援につなげられるよう、児童相談所や子ども家庭支援課、メルクマールせたがや、ひきこもり相談窓口等の保健福祉領域をはじめとする関係機関との連携を強化し、教育総合センターにおける取組みとも連動させながら、就学前から卒業後まで切れ目ない支援を行っていきます。</p> <p>また、「不登校支援施策リーフレット」等の内容を充実させ、保健福祉領域の相談・支援機関についても周知を図り、児童・生徒の状態に応じた支援につなげていきます。</p>
取組項目	令和4年度・5年度の取組み
保健福祉領域をはじめとする関係機関との連携の検討・実施	<ul style="list-style-type: none"> <li>・就学前、卒業後も含めた関係機関との連携強化に向けた検討、実践</li> <li>・教育総合センターにおける取組みとの連携</li> <li>・連絡協議会等における情報共有</li> </ul>
保健福祉領域等の相談・支援機関の周知	<ul style="list-style-type: none"> <li>・学校や教員、スクールカウンセラー、スクールソーシャルワーカー、ほっとスクール等への周知</li> <li>・「不登校支援施策リーフレット」への福祉領域等における相談窓口等の掲載及び保護者への周知充実</li> </ul>

# 資料編

## 資料編 目次

- 1 不登校対策における国・都の動き
- 2 義務教育の段階における普通教育に相当する教育の機会の確保等に関する基本指針
- 3 不登校児童生徒への支援の在り方について（通知）
- 4 世田谷区不登校施策検討委員会設置要綱
- 5 世田谷区不登校施策検討委員会委員名簿
- 6 世田谷区不登校施策検討委員会検討経過

## 1 不登校支援における国・都の動き

### 国の動き

- ・平成元年7月

有識者による「学校不適応対策調査研究協力者会議」が発足。登校拒否問題への対応に関する基本的な在り方について検討を開始。平成2年11月に「中間まとめ」を公表し、登校拒否はどの子どもにも起こり得るものであるという視点に立つことが必要と明記

- ・平成4年3月

「学校不適応対策調査研究協力者会議」が「登校拒否（不登校）問題について」を最終報告。国はそれを受け、教育委員会における取組みの充実として「学校以外の場所に登校拒否の児童生徒を集め、その学校生活への復帰を支援するための様々な指導・援助を行う『適応指導教室』（ ）について、その設置を推進するとともに指導員や施設設備等の充実に努めること。」等を通達 「教育支援センター」と同義

- ・平成15年3月

有識者による「不登校問題に関する調査研究協力者会議」が「今後の不登校への対応の在り方について」を最終報告。不登校をどの子どもにも起こり得ることとしてとらえ、当事者への理解を深めるとともに、本人の進路や社会的自立のために、対策の重要性を認識する必要があること等を改めて通達に明記

- ・平成17年7月

「学校教育法施行規則の一部を改正する省令」が施行。特別の教育課程を編成して教育を実施することができる不登校特例校の設置事業が全国化

- ・平成23年度

文部科学省が、平成18年度に不登校であった生徒の5年後の状況等の追跡調査である「不登校に関する実態調査」を実施

- ・平成28年7月

「不登校に関する調査研究協力者会議」が「不登校児童生徒への支援に関する最終報告～一人一人の多様な課題に対応した切れ目のない組織的な支援の推進～」を報告。不登校児童・生徒への支援の視点として、「『学校に登校する』という結果のみを目標にするのではなく、児童生徒が自らの進路を主体的に捉えて、社会的に自立することを目指す必要があること」を明記

- ・平成28年12月

「教育機会確保法」が成立。国・地方公共団体は、学校以外の多様で適切な学習活動の重要性や休養の必要性を踏まえ、不登校児童・生徒の状況に応じた学習活動が行われるよう必要な措置を講じることなどを規定

- ・平成29年3月  
文部科学省が「教育機会確保法」に基づく「基本指針」を教育機会の確保等に関する施策を総合的に推進するための指針として策定
- ・令和元年10月  
平成30年12月から令和元年5月にかけて「不登校に関する調査研究協力者会議」「フリースクール等に関する検討会議」合同会議が開かれ、不登校児童生徒の指導要録上の出席扱いに関すること等が議論された。これを受け、当該取扱いをはじめとした過去の通知を整理、まとめた「不登校児童生徒への支援の在り方について」を通達。学校等の取組の充実として「児童生徒理解・支援シート」を活用した組織的・計画的支援の実施、コーディネーター的な役割の教員を明確に位置付けること、SC、SSWとの連携協力等を、教育委員会の取組の充実として教育支援センターの整備充実及び活用、福祉・保健・医療・労働部局等とのコーディネーターとしての役割を果たすこと等を改めて明記。

#### 都の動き

- ・平成5年度  
不登校生徒数が多い中学校に対する不登校加配教員の配置を開始
- ・平成7年度  
児童・生徒の相談等に対応するため、スクールカウンセラーの配置を開始。平成15年度から全公立中学校に配置、平成25年度から全公立小・中学校に配置
- ・平成20年度  
不登校等の改善を図るため、スクールソーシャルワーカーを配置する区市町村の支援を開始
- ・平成21年度から  
不登校等の児童・生徒を学校復帰、就学、就労に導く支援の推進に向けた意識啓発を行うため、不登校・若者自立支援フォーラムを開催
- ・平成28年2月  
不登校・中途退学対策検討委員会が報告書を公表
- ・平成29年2月  
教育支援センター（適応指導教室）等充実方策検討委員会が報告書を公表
- ・平成31年3月  
教職員向けガイドブック「児童・生徒を支援するためのガイドブック」を作成、公表。学校における不登校児童・生徒支援の段階を「未然防止」「早期支援」「長期化への対応」の三つに整理し、各段階における学校や教員の具体的な取組み、支援の考え方、児童・生徒や保護者との関わり方等について提示。

2 義務教育の段階における普通教育に相当する教育の機会の確保等に関する基本指針

義務教育の段階における普通教育に  
相当する教育の機会の確保等に関する  
基本指針

平成29年3月31日

文部科学省

## < 目次 >

### 1. 教育機会の確保等に関する基本的事項

- (1) 義務教育の段階における普通教育に相当する教育の機会の確保等の意義・現状・・・1
- (2) 基本指針の位置付け・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・1
- (3) 基本的な考え方・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・1

### 2. 不登校児童生徒等に対する教育機会の確保等に関する事項

- (1) 児童生徒が安心して教育を受けられる魅力ある学校づくり・・・・・・・・3
  - 魅力あるより良い学校づくり
  - いじめ、暴力行為、体罰等を許さない学校づくり
  - 児童生徒の学習状況等に応じた指導・配慮の実施
- (2) 不登校児童生徒に対する効果的な支援の推進・・・・・・・・4
  - 個々の不登校児童生徒の状況に応じた支援の推進
  - (ア) 状況の把握
  - (イ) 組織的・計画的な支援
  - (ウ) 登校時における支援
    - 不登校児童生徒に対する多様で適切な教育機会の確保
  - (ア) 特例校や教育支援センターの設置促進等
  - (イ) 教育委員会・学校と民間の団体の連携等による支援
  - (ウ) 家庭にいる不登校児童生徒に対する支援
  - (エ) 多様で適切な学習活動の重要性及び休養の必要性を踏まえた支援
  - (オ) 経済的支援
  - (カ) 情報提供
    - 不登校等に関する教育相談体制の充実

### 3. 夜間その他特別な時間において授業を行う学校における就学の機会の提供等に関する

#### 事項

- (1) 夜間中学等の設置の促進等・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・6
  - 設置の促進
  - 既設の夜間中学等における教育活動の充実
  - 自主夜間中学に係る取組
- (2) 夜間中学等における多様な生徒の受け入れ・・・・・・・・7

#### 4. その他教育機会の確保等に関する施策を総合的に推進するために必要な事項

- (1) 調査研究等 . . . . . 8
- (2) 国民の理解の増進 . . . . . 8
- (3) 人材の確保等 . . . . . 8
- (4) 教材の提供その他の学習支援 . . . . . 8
- (5) 相談体制等の整備 . . . . . 8

#### 1. 教育機会の確保等に関する基本的事項

(1) 義務教育の段階における普通教育に相当する教育の機会の確保等の意義・現状義務教育は、憲法第26条に規定する教育を受ける権利を保障するものとして位置付けられ、一人一人の国民の人格形成と、国家・社会の形成者の育成という重要な役割を担うものである。このような重要な役割を担う義務教育の機会を保障し、その水準を確保するため、就学義務制度、就学援助制度、授業料無償、教科書無償給与制度、小中学校等の設置義務、義務教育費国庫負担制度などが整備されている。

他方、文部科学省の調査では、平成27年度における義務教育段階の不登校児童生徒数は約12万6千人であり、そのうち、90日以上欠席している児童生徒は約7万2千人であり、不登校児童生徒の約6割を占める。さらに、義務教育段階の不登校児童生徒数は、平成24年度から3年連続で、全体の人数・児童生徒千人当たりの人数ともに増加している。

また、戦後の混乱期の中で、生活困窮などの理由から昼間に就労又は家事手伝い等を余儀なくされ、十分義務教育を受けられなかった義務教育未修了者などが一定数存在するところであり、平成22年国勢調査においては、約12万8千人の未就学者が存在することが明らかとなっている。

(2) 基本指針の位置付け

義務教育の段階における普通教育に相当する教育の機会の確保等に関する法律（平成28年法律第105号）（以下「法」という。）は、教育基本法（平成18年法律第120号）及び児童の権利に関する条約等の教育に関する条約の趣旨にのっとり、義務教育の段階における普通教育に相当する教育の機会の確保等に関する施策（以下「教育機会の確保等に関する施策」という。）に関

し、基本理念を定め、並びに国及び地方公共団体の責務を明らかにするとともに、基本指針の策定その他の必要な事項を定めることにより、教育機会の確保等に関する施策を総合的に推進することを目的としている。

本基本指針は、法第7条第1項の規定に基づき、教育機会の確保等に関する施策を総合的に推進するための基本的な指針として定めるものである。

### (3) 基本的な考え方

法第3条においては、次に掲げる事項が基本理念として規定されている。

- 一 全ての児童生徒が豊かな学校生活を送り、安心して教育を受けられるよう、学校における環境の確保が図られるようにすること。
- 二 不登校児童生徒が行う多様な学習活動の実情を踏まえ、個々の不登校児童生徒の状況に応じた必要な支援が行われるようにすること。
- 三 不登校児童生徒が安心して教育を十分に受けられるよう、学校における環境の整備が図られるようにすること。
- 四 義務教育の段階における普通教育に相当する教育を十分に受けていない者の意思を十分に尊重しつつ、その年齢又は国籍その他の置かれている事情にかかわらず、その能力に応じた教育を受ける機会が確保されるようにするとともに、その者が、その教育を通じて、社会において自立的に生きる基礎を培い、豊かな人生を送ることができるよう、その教育水準の維持向上が図られるようにすること。
- 五 国、地方公共団体、教育機会の確保等に関する活動を行う民間の団体その他の関係者の相互の密接な連携の下に行われるようにすること。

この基本理念を踏まえ、不登校児童生徒等に対する教育機会の確保等、夜間その他特別な時間において授業を行う学校（以下「夜間中学等」という。）における就学の機会の提供等、教育機会の確保等に関する施策を行うことが必要である。

まず、全ての児童生徒にとって、魅力あるより良い学校づくりを目指すとともに、いじめ、暴力行為、体罰等を許さないなど安心して教育を受けられる学校づくりを推進することが重要である。

不登校は、取り巻く環境によっては、どの児童生徒にも起こり得るものとして捉え、不登校というだけで問題行動であると受け取られないよう配慮し、児童生徒の最善の利益を最優先に支援を行うことが重要である。



不登校児童生徒が行う多様な学習活動の実情を踏まえ、個々の不登校児童生徒の状況に応じた必要な支援が行われることが求められるが、支援に際しては、登校という結果のみを目標にするのではなく、児童生徒が自らの進路を主体的に捉えて、社会的に自立することを目指す必要がある。なお、これらの支援は、不登校児童生徒の意思を十分に尊重しつつ行うこととし、当該児童生徒や保護者を追い詰めることのないよう配慮しなければならない。

あわせて、多様な背景・事情から、就学に課題を抱える外国人の子供に対する配慮が必要である。

また、夜間中学等における就学の機会の提供等については、義務教育未修了者等が義務教育を受けられる機会を得られるよう、夜間中学等の設置の促進に取り組むとともに、夜間中学等における受け入れ対象者の拡充等を図る。

これらの施策については、国、地方公共団体、民間の団体その他の関係者の相互の密接な連携の下で行うことが重要である。

## 2. 不登校児童生徒等に対する教育機会の確保等に関する事項

不登校児童生徒等に対する教育機会の確保等については、次に掲げる施策等を実施する。

### (1) 児童生徒が安心して教育を受けられる魅力ある学校づくり

#### 魅力あるより良い学校づくり

全ての児童生徒が豊かな学校生活を送り、安心して教育を受けられるよう、児童生徒と教職員との信頼関係や児童生徒相互の良好な人間関係の構築等を通じて、児童生徒にとって学校が安心感、充実感が得られる活動の場となるように魅力あるより良い学校づくりを推進する。

また、生徒指導専任教諭の配置を含む学校指導体制の充実等により、教職員の業務負担の軽減を図り、児童生徒と向き合う時間を確保する。

#### いじめ、暴力行為、体罰等を許さない学校づくり

学校が児童生徒にとって楽しく、安心して通うことができる居場所であるためには、いじめや暴力行為を許さず、問題行動が起きた際にはき然とした対応を取ることが大切であり、このような学校づくりを推進するとと

もに、いじめ防止対策推進法（平成25年法律第71号）の適正な運用を図る。

また、教職員による体罰や暴言等、不適切な言動や指導は許されず、こうしたことが不登校の原因となっている場合は、懲戒処分も含めた厳正な対応が必要である。

#### 児童生徒の学習状況等に応じた指導・配慮の実施

児童生徒によっては、学業の不振が不登校のきっかけとなっている場合があり、児童生徒が学習内容を確実に身に付けることができるよう、学ぶ意欲の向上を図るほか、学校や児童生徒の状況に応じ、個別指導やグループ別指導、繰り返し指導、学習内容の習熟の程度に応じた指導、児童生徒の興味・関心等に応じた課題学習、補充的な学習や発展的な学習などの学習活動を取り入れた指導、教師間の協力的な指導など、指導方法や指導体制を工夫改善し、個に応じた指導の充実を推進する。

### （2）不登校児童生徒に対する効果的な支援の推進

#### 個々の不登校児童生徒の状況に応じた支援の推進

##### （ア）状況の把握

不登校は、その要因・背景が多様・複雑であることから、不登校児童生徒に対する効果的な支援を行うためには、不登校のきっかけや継続理由、当該児童生徒が学校以外の場において行っている学習活動の状況等について継続的に把握することが必要である。このため、個人のプライバシーの保護に配慮するとともに、原則として不登校児童生徒や保護者の意思を尊重しつつ、家庭への訪問による把握を含めた学校や教育委員会による状況把握を推進する。

##### （イ）組織的・計画的な支援

不登校児童生徒に対しては、学校全体で支援を行うことが必要であり、校長のリーダーシップの下、学校や教員がスクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカー等の専門スタッフ等と不登校児童生徒に対する支援等について連携・分担する「チーム学校」体制の整備を推進する。

また、学校は不登校児童生徒に対し、原則として当該児童生徒や保護者の意思を尊重しつつ、必要に応じ、福祉、医療及び民間の団体等の関係機

関や関係者間と情報共有を行うほか、学校間の引継ぎを行うなどして継続した組織的・計画的な支援を推進する。その際、学校は当該児童生徒や保護者と話し合うなどして「児童生徒理解・教育支援シート」\*等を作成することが望ましい。

#### (ウ) 登校時における支援

不登校児童生徒が自らの意思で登校してきた場合は、温かい雰囲気迎え入れられるよう配慮するとともに、保健室、相談室や学校図書館等も活用しつつ、安心して学校生活を送ることができるよう児童生徒の個別の状況に応じた支援を推進する。

---

\* 平成28年9月14日付け28文科初第770号初等中等教育局長「不登校児童生徒への支援の在り方について」参照

### 不登校児童生徒に対する多様で適切な教育機会の確保

#### (ア) 特例校や教育支援センターの設置促進等

不登校児童生徒の実態に配慮した特色ある教育課程を編成し、教育を実施する学校(以下「特例校」という。)の一層の設置の促進に向けて、設置の申請に係る指導支援や効果的な取組事例の紹介等を行う。また、平成29年度から新たに、市町村のみならず、都道府県が設置する場合においても、特例校に係る教職員給与費の3分の1を国庫負担することとしたところであり、都道府県立によるものも含め、特例校の設置を促す。なお、特例校については、過度に営利を目的とし明らかに教育水準の低下を招く恐れがある場合にはこれを認めない。

また、教育支援センターについては、通所希望者に対する支援のみならず、通所を希望しない不登校児童生徒に対する訪問支援を実施するなど、不登校児童生徒の支援の中核となるよう、設置の促進や機能強化を推進する。

#### (イ) 教育委員会・学校と民間の団体の連携等による支援

不登校児童生徒の多様な状況に応じたきめ細かい支援を行う等の観点から、地域の実情に応じ、教育委員会・学校と多様な教育機会を提供している民間の団体とが連携し、相互に協力・補完し合いながら不登校児童生徒に対する支援を行う取組を推進する。特に、教育委員会等と民間の団体が継続的に協議を行う連携協議会の設置や公と民との連携による施設の設置・運営など、先進事例の紹介等の取組を通じて両者の連携を推進する。また、相互評価に関する調査研究を行うなどして、民間の団体の間における自主的な連携協力を後押しする。

#### (ウ) 家庭にいる不登校児童生徒に対する支援

家庭で多くの時間を過ごしている不登校児童生徒に対して、その状況を見極め、当該児童生徒及び保護者との信頼関係を構築しつつ、必要な情報提供や助言、ICT等を通じた支援、家庭等への訪問による支援を充実する。支援に際しては、関係機関と連携することが重要であり、特に児童虐待など家庭に課題がある場合には、福祉機関と緊密に連携すべきことを周知徹底する。

#### (エ) 多様で適切な学習活動の重要性及び休養の必要性を踏まえた支援

不登校児童生徒に対する支援を行う際は、当該児童生徒の意思を十分に尊重し、その状況によっては休養が必要な場合があることも留意しつつ、学校以外の多様で適切な学習活動の重要性も踏まえ、個々の状況に応じた学習活動等が行われるよう支援を充実する。例えば、いじめられている児童生徒の緊急避難としての欠席が弾力的に認められてもよく、そのような場合には、その後の学習に支障がないように配慮することが必要である。

#### (オ) 経済的支援

特に経済的に困窮した家庭を対象として、民間の団体等学校以外の場で学習等を行う不登校児童生徒に対する必要な支援について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずる。

#### (カ) 情報提供

不登校児童生徒の保護者に対し、不登校児童生徒に対する支援を行う機関や保護者の会などに関する情報提供を促すほか、指導要録上の出席扱いや通学定期乗車券の取扱い制度等の周知を徹底する。

#### 不登校等に関する教育相談体制の充実

教員やスクールカウンセラー、スクールソーシャルワーカー、関係機関が連携し、不登校等に対して早期からの支援を行うことができる教育相談体制の構築を促進する。

特に、スクールカウンセラー、スクールソーシャルワーカーは、学校における教育相談体制を支える専門スタッフの両輪として機能しており、その効果的な活用のため、資質の向上と配置の充実に努める。

### 3. 夜間その他特別な時間において授業を行う学校における就学の機会の提供

#### 等に関する事項

夜間中学等における就学の機会の提供等については、次に掲げる施策等を実施する。

#### (1) 夜間中学等の設置の促進等

##### 設置の促進

法第14条では、全ての地方公共団体に夜間中学等の設置を含む就学機会の提供その他の必要な措置を講ずることが義務づけられている一方、平成28年度現在、夜間中学は8都府県25市区31校の設置に止まっている。このため、全ての都道府県に少なくとも一つは夜間中学等が設置されるよう、また、その上で、更に各地方公共団体においてニーズを踏まえた取組が進むよう、夜間中学等の設置に係るニーズの把握や設置に向けた準備の支援、法第15条に規定する都道府県及び市町村の役割分担に関する事項の協議等を行うための協議会の設置・活用、広報活動などを推進する。また、平成29年度から新たに、市町村が設置する場合だけでなく、都道府県が設置する場合においても、夜間中学等に係る教職員給与費の3分の1を国庫負担することとしたところであり、都道府県立によるものも含め、夜間中学等の設置を促す。

## 既設の夜間中学等における教育活動の充実

既設の夜間中学等における教育活動の充実が図られるよう、個々の生徒のニーズを踏まえ、小学校段階の内容を含め生徒の年齢・経験等の実情に応じた教育課程の編成ができることを明確化するとともに、必要な日本語指導の充実を図る。

## 自主夜間中学に係る取組

ボランティア等により自主的に行われているいわゆる自主夜間中学についても、義務教育を卒業していない者等に対する重要な学びの場となっており、各地方公共団体において、地域の実情に応じて適切な措置が検討されるよう促す。

### (2) 夜間中学等における多様な生徒の受け入れ

夜間中学等については、戦後の混乱期の中で様々な事情により義務教育未修了のまま学齢を超過した者に対して教育の機会を提供してきた。現在、このような義務教育未修了者に加えて、本国において義務教育を修了していない外国籍の者、また、不登校など様々な事情から実質的に十分な教育を受けられないまま学校の配慮等により卒業した者で、中学校等で学び直すことを希望する者を受け入れ、教育機会の提供を行うことが期待されている。

さらに、不登校児童生徒の多様な教育機会を確保する観点から、不登校となっている学齢生徒を、本人の希望を尊重した上で夜間中学等で受け入れることも可能である。

引き続き、各地域の実情を踏まえつつ、法第15条に規定する協議会の活用や必要な環境整備の推進などにより、夜間中学等における教育活動を充実させるとともに、受け入れる生徒の拡大が図られるよう取り組む。

## 4. その他教育機会の確保等に関する施策を総合的に推進するために必要な事

### 項

その他教育機会の確保等に関する施策を総合的に推進するため、次に掲げる施策等を実施する。

#### ( 1 ) 調査研究等

不登校児童生徒の状況や夜間中学等の現状等について、その実態を踏まえた施策の推進が可能となるよう、教育委員会や学校現場の負担にも配慮し、調査の内容や方法の改善を図りつつ、継続的に調査研究や結果の分析を行うとともに、全国の好事例を収集し情報提供を行う。

#### ( 2 ) 国民の理解の増進

法の趣旨や本基本指針の内容、不登校児童生徒に対する支援や夜間中学等の活動等について、政府の広報誌、文部科学省ホームページ、手引きの作成・配布、説明会の実施等を通じた広報活動を推進する。

#### ( 3 ) 人材の確保等

不登校児童生徒に対する支援や夜間中学等に携わる教職員に対し、教育機会の確保等に関する理解等を深めるための研修の充実を図るほか、教員の養成においても、これらの知識や理解を深める取組を推進する。また、児童生徒一人一人に対するきめ細やかな指導が可能となるよう、教職員の体制充実に加え、スクールカウンセラー及びスクールソーシャルワーカーなど専門スタッフの配置を充実する。

#### ( 4 ) 教材の提供その他の学習支援

中学校卒業程度認定試験の受験を希望する者等に対して通信の方法を含めた教材の提供などの学習の支援を図るため、文部科学省認定社会通信教育を含む様々な学習機会等の情報が教育委員会を通じて提供されるよう促すとともに、地域人材の協力による学習の支援等の取組を推進する。

#### ( 5 ) 相談体制等の整備

不登校児童生徒に対する支援や夜間中学等に関する様々な情報の提供を積極的に行うとともに、不登校に関する相談等に対応できるよう、関係機関、学校及び民間の団体の間の連携による相談体制の整備を推進する。

### 3 不登校児童生徒への支援の在り方について（通知）

元文科初第 698 号  
令和元年 10 月 25 日

各都道府県教育委員会教育長 殿  
各指定都市教育委員会教育長 殿  
各都道府県知事 殿  
附属学校を置く各国立大学法人学長 殿  
小中高等学校を設置する学校設置会社を所轄する構造改革特別区域法第 12 条  
第 1 項の認定を受けた各地方公共団体の長 殿

文部科学省初等中等教育局長  
丸山 洋司

#### 不登校児童生徒への支援の在り方について（通知）

不登校児童生徒への支援につきましては、関係者において様々な努力がなされ、児童生徒の社会的自立に向けた支援が行われてきたところですが、不登校児童生徒数は依然として高水準で推移しており、生徒指導上の喫緊の課題となっております。

こうした中、「義務教育の段階における普通教育に相当する教育の機会の確保等に関する法律」（以下「法」という。）が平成 28 年 12 月 14 日に公布され、平成 29 年 2 月 14 日に施行されました（ただし、法第 4 章は公布の日から施行。）。

これを受け、文部科学省におきましては、法第 7 条に基づき、平成 29 年 3 月 31 日、教育機会の確保等に関する施策を総合的に推進するための基本的な指針（以下「基本指針」という。）を策定したところです。

さらに、法の附則に基づき、平成 30 年 12 月から「不登校に関する調査研究協力者会議」及び「フリースクール等に関する検討会議」において法の施行状況について検討を行い、令和元年 6 月 21 日に議論をとりまとめました。

本通知は、今回の議論のとりまとめの過程等において、過去の不登校施策に関する通知における不登校児童生徒の指導要録上の出席扱いに係る記述について、法や基本指針の趣旨との関係性について誤解を生じるおそれがあるとの指摘があったことから、当該記述を含め、これまでの不登校施策に関する通知について改めて整理し、まとめたものです。文部科学省としては、今回の議論のとりまとめを踏まえ、今後更に施策の充実に取り組むこととしておりますが、貴職におかれましても、教職員研修等を通じ、全ての教職員が法や基本指針の



理解を深め、個々の不登校児童生徒の状況に応じた支援等を行うことができるよう努めるとともに、下記により不登校児童生徒に対する教育機会の確保等に関する施策の推進を図っていただくようお願いします。

また、都道府県・指定都市教育委員会にあっては所管の学校及び域内の市区町村教育委員会に対して、都道府県知事にあっては所轄の学校法人及び私立学校に対して、附属学校を置く国公立大学法人の長にあっては附属学校に対して、構造改革特別区域法第12条第1項の認定を受けた地方公共団体の長にあっては認可した学校に対して、この趣旨について周知を図るとともに、適切な対応がなされるよう御指導をお願いします。

なお、「登校拒否問題への対応について」(平成4年9月24日付け文部省初等中等教育局長通知)、「不登校への対応の在り方について」(平成15年5月16日付け文部科学省初等中等教育局長通知)、「不登校児童生徒が自宅においてIT等を活用した学習活動を行った場合の指導要録上の出欠の取扱い等について」(平成17年7月6日付け文部科学省初等中等教育局長通知)及び「不登校児童生徒への支援の在り方について」(平成28年9月14日付け文部科学省初等中等教育局長通知)については本通知をもって廃止します。

## 記

### 1 不登校児童生徒への支援に対する基本的な考え方

#### (1) 支援の視点

不登校児童生徒への支援は、「学校に登校する」という結果のみを目標にするのではなく、児童生徒が自らの進路を主体的に捉えて、社会的に自立することを目指す必要があること。また、児童生徒によっては、不登校の時期が休養や自分を見つめ直す等の積極的な意味を持つことがある一方で、学業の遅れや進路選択上の不利益や社会的自立へのリスクが存在することに留意すること。

#### (2) 学校教育の意義・役割

特に義務教育段階の学校は、各個人の有する能力を伸ばしつつ、社会において自立的に生きる基礎を養うとともに、国家・社会の形成者として必要とされる基本的な資質を培うことを目的としており、その役割は極めて大きいことから、学校教育の一層の充実を図るための取組が重要であること。また、不登校児童生徒への支援については児童生徒が不登校となった要因を的確に把握し、学校関係者や家庭、必要に応じて関係機関が情報共有し、組織的・計画的な、個々の児童生徒に応じたきめ細やかな支援策を策定することや、社会的自立へ向けて進路の選択肢を広げる支援をすることが重要であること。さらに、既存の学校教育になじめない児童生徒については、学校としてどのように受け入れていくかを検討し、なじめない要因の解消に努める必要があること。

また、児童生徒の才能や能力に応じて、それぞれの可能性を伸ばせるよう、本人の希望を尊重した上で、場合によっては、教育支援センターや不登校特例校、ICTを活用した学習支援、フリースクール、中学校夜間学級（以下、「夜間中学」という。）での受入れなど、様々な関係機関等を活用し社会的自立への支援を行うこと。

その際、フリースクールなどの民間施設やNPO等と積極的に連携し、相互に協力・補完することの意義は大きいこと。

#### （３）「不登校の理由に応じた働き掛けや関わりの重要性

不登校児童生徒が、主体的に社会的自立や学校復帰に向かうよう、児童生徒自身を見守りつつ、不登校のきっかけや継続理由に応じて、その環境づくりのために適切な支援や働き掛けを行う必要があること。

#### （４）家庭への支援

家庭教育は全ての教育の出発点であり、不登校児童生徒の保護者の個々の状況に応じた働き掛けを行うことが重要であること。また、不登校の要因・背景によっては、福祉や医療機関等と連携し、家庭の状況を正確に把握した上で適切な支援や働き掛けを行う必要があるため、家庭と学校、関係機関の連携を図ることが不可欠であること。その際、保護者と課題意識を共有して一緒に取り組むという信頼関係をつくることや、訪問型支援による保護者への支援等、保護者が気軽に相談できる体制を整えることが重要であること。

## 2 学校等の取組の充実

#### （１）「児童生徒理解・支援シート」を活用した組織的・計画的支援

不登校児童生徒への効果的な支援については、学校及び教育支援センターなどの関係機関を中心として組織的・計画的に実施することが重要であり、また、個々の児童生徒ごとに不登校になったきっかけや継続理由を的確に把握し、その児童生徒に合った支援策を策定することが重要であること。その際、学級担任、養護教諭、スクールカウンセラー、スクールソーシャルワーカー等の学校関係者が中心となり、児童生徒や保護者と話し合うなどして、「児童生徒理解・支援シート（参考様式）」（別添１）（以下「シート」という。）を作成することが望ましいこと。これらの情報は関係者間で共有されて初めて支援の効果が期待できるものであり、必要に応じて、教育支援センター、医療機関、児童相談所等、関係者間での情報共有、小・中・高等学校間、転校先等との引継ぎが有効であるとともに、支援の進捗状況に応じて、定期的にシートの内容を見直すことが必要であること。また、校務効率化の観点からシートの作成に係る業務を効率化するとともに、引継ぎに当たって個人情報の取扱いに十分留意することが重要であること。

なお、シートの作成及び活用に当たっては、「児童生徒理解・支援シートの作成と活用について」（別添２）を参照すること。

## (2) 不登校が生じないような学校づくり

### 1. 魅力あるよりよい学校づくり

児童生徒が不登校になってからの事後的な取組に先立ち、児童生徒が不登校にならない、魅力ある学校づくりを目指すことが重要であること。

### 2. いじめ、暴力行為等問題行動を許さない学校づくり

いじめや暴力行為を許さない学校づくり、問題行動へのき然とした対応が大切であること。また教職員による体罰や暴言等、不適切な言動や指導は許されず、教職員の不適切な言動や指導が不登校の原因となっている場合は、懲戒処分も含めた厳正な対応が必要であること。

### 3. 児童生徒の学習状況等に応じた指導・配慮の実施

学業のつまずきから学校へ通うことが苦痛になる等、学業の不振が不登校のきっかけの一つとなっていることから、児童生徒が学習内容を確実に身に付けることができるよう、指導方法や指導体制を工夫改善し、個に応じた指導の充実を図ることが望まれること。

### 4. 保護者・地域住民等の連携・協働体制の構築

社会総掛かりで児童生徒を育てていくため、学校、家庭及び地域等との連携・協働体制を構築することが重要であること。

### 5. 将来の社会的自立に向けた生活習慣づくり

児童生徒が将来の社会的自立に向けて、主体的に生活をコントロールする力を身に付けることができるよう、学校や地域における取組を推進することが重要であること。

## (3) 不登校児童生徒に対する効果的な支援の充実

### 1. 不登校に対する学校の基本姿勢

校長のリーダーシップの下、教員だけでなく、様々な専門スタッフと連携協力し、組織的な支援体制を整えることが必要であること。また、不登校児童生徒に対する適切な対応のために、各学校において中心のかつコーディネーター的な役割を果たす教員を明確に位置付けることが必要であること。

### 2. 早期支援の重要性

不登校児童生徒の支援においては、予兆への対応を含めた初期段階からの組織的・計画的な支援が必要であること。

### 3. 効果的な支援に不可欠なアセスメント

不登校の要因や背景を的確に把握するため、学級担任の視点のみならず、スクールカウンセラー及びスクールソーシャルワーカー等によるアセスメント（見立て）が有効であること。また、アセスメントにより策定された支援計画を実施するに当たっては、学校、保護者及び関係機関等で支援計画を共有し、組織的・計画的な支援を行うことが重要であること。

### 4. スクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカーとの連携協力

学校においては、相談支援体制の両輪である、スクールカウンセラー及びスクールソーシャルワーカーを効果的に活用し、学校全体の教育力の向上を図ることが重要であること。

#### 5. 家庭訪問を通じた児童生徒への積極的支援や家庭への適切な働き掛け

学校は、プライバシーに配慮しつつ、定期的に家庭訪問を実施して、児童生徒の理解に努める必要があること。また、家庭訪問を行う際は、常にその意図・目的、方法及び成果を検証し適切な家庭訪問を行う必要があること。

なお、家庭訪問や電話連絡を繰り返しても児童生徒の安否が確認できない等の場合は、直ちに市町村又は児童相談所への通告を行うほか、警察等に情報提供を行うなど、適切な対処が必要であること。

#### 6. 不登校児童生徒の学習状況の把握と学習の評価の工夫

不登校児童生徒が教育支援センターや民間施設等の学校外の施設において指導を受けている場合には、当該児童生徒が在籍する学校がその学習の状況等について把握することは、学習支援や進路指導を行う上で重要であること。学校が把握した当該学習の計画や内容がその学校の教育課程に照らし適切と判断される場合には、当該学習の評価を適切に行い指導要録に記入したり、また、評価の結果を通知表その他の方法により、児童生徒や保護者、当該施設に積極的に伝えたりすることは、児童生徒の学習意欲に応え、自立を支援する上で意義が大きいこと。

#### 7. 不登校児童生徒の登校に当たっての受入体制

不登校児童生徒が登校してきた場合は、温かい雰囲気迎え入れられるよう配慮するとともに、保健室、相談室及び学校図書館等を活用しつつ、徐々に学校生活への適応を図っていけるような指導上の工夫が重要であること。

#### 8. 児童生徒の立場に立った柔軟な学級替えや転校等の対応

いじめが原因で不登校となっている場合等には、いじめを絶対に許さないき然とした対応をとることがまずもって大切であること。また、いじめられている児童生徒の緊急避難としての欠席が弾力的に認められてもよく、そのような場合には、その後の学習に支障がないよう配慮が求められること。そのほか、いじめられた児童生徒又はその保護者が希望する場合には、柔軟に学級替えや転校の措置を活用することが考えられること。

また、教員による体罰や暴言等、不適切な言動や指導が不登校の原因となっている場合は、不適切な言動や指導をめぐる問題の解決に真剣に取り組むとともに、保護者等の意向を踏まえ、十分な教育的配慮の上で学級替えを柔軟に認めるとともに、転校の相談に応じることが望まれること。

保護者等から学習の遅れに対する不安により、進級時の補充指導や進級や卒業の留保に関する要望がある場合には、補充指導等の実施に関して柔軟に対応するとともに、校長の責任において進級や卒業を留保するなどの措置をとるなど、適切に対応する必要があること。また、欠席日数が長期にわたる不登校児童生徒の進級や卒業に当たっては、あらかじめ保護者等の意向を確認するなどの配慮が重要であること。

#### (4) 不登校児童生徒に対する多様な教育機会の確保

不登校児童生徒の一人一人の状況に応じて、教育支援センター、不登校特例校、フリースクールなどの民間施設、ICTを活用した学習支援など、多様な教育機会を確保する必要があること。また、夜間中学において、本人の希望を尊重した上での受入れも可能であること。

義務教育段階の不登校児童生徒が学校外の公的機関や民間施設において、指導・助言等を受けている場合の指導要録上の出席扱いについては、別記1によるものとし、高等学校における不登校生徒が学校外の公的機関や民間施設において、指導・助言等を受けている場合の指導要録上の出席扱いについては、「高等学校における不登校生徒が学校外の公的機関や民間施設において相談・指導を受けている場合の対応について」(平成21年3月12日付け文部科学省初等中等教育局長通知)によるものとする。また、義務教育段階の不登校児童生徒が自宅においてICT等を活用した学習活動を行った場合の指導要録上の出席扱いについては、別記2によるものとする。その際、不登校児童生徒の懸命の努力を学校として適切に判断すること。

なお、不登校児童生徒が民間施設において相談・指導を受ける際には、「民間施設についてのガイドライン(試案)」(別添3)を参考として、判断を行う際の何らかの目安を設けておくことが望ましいこと。

また、体験活動においては、児童生徒の積極的態度の醸成や自己肯定感の向上等が期待されることから、青少年教育施設等の体験活動プログラムを積極的に活用することが有効であること。

#### (5) 中学校等卒業後の支援

##### 1. 高等学校入学者選抜等の改善

高等学校入学者選抜について多様化が進む中、高等学校で学ぶ意欲や能力を有する不登校生徒について、これを適切に評価することが望まれること。

また、国の実施する中学校卒業程度認定試験の活用について、やむを得ない事情により不登校となっている生徒が在学中に受験できるよう、不登校生徒や保護者に対して適切な情報提供を行うことが重要であること。

##### 2. 高等学校等における長期欠席・中途退学への取組の充実

就労支援や教育的ニーズを踏まえた特色ある高等学校づくり等も含め、様々な取組や工夫が行われることが重要であること。

##### 3. 中学校等卒業後の就学・就労や「ひきこもり」への支援

中学校時に不登校であり、中学校卒業後に進学も就労もしていない者、高等学校へ進学したものの学校に通えない者、中途退学した者等に対しては、多様な進学や職業訓練等の機会等について相談できる窓口や社会的自立を支援するための受皿が必要であること。また、関係行政機関等が連携したり、

情報提供を行うなど，社会とのつながりを絶やさないための適切な対応が必要であること。

#### 4. 改めて中学校等で学び直すことを希望する者への支援

不登校等によって実質的に義務教育を十分に受けられないまま中学校等を卒業した者のうち，改めて中学校等で学び直すことを希望する者については，「義務教育修了者が中学校夜間学級への再入学を希望した場合の対応に関する考え方について」(平成27年7月30日付け文部科学省初等中等教育局初等中等教育企画課長通知)に基づき，一定の要件の下，夜間中学での受入れを可能とすることが適当であることから，夜間中学が設置されている地域においては，卒業時に夜間中学の意義や入学要件等について生徒及び保護者に説明しておくことが考えられること。

### 3 教育委員会の取組の充実

#### (1) 不登校や長期欠席の早期把握と取組

教育委員会においては，学校等の不登校への取組に関する意識を更に高めるとともに，学校が家庭や関係機関等と効果的に連携を図り，不登校児童生徒に対する早期の支援を図るための体制の確立を支援することが重要であること。

#### (2) 学校等の取組を支援するための教育条件等の整備等

##### 1. 教員の資質向上

教育委員会における教員の採用・研修を通じた資質向上のための取組は不登校への適切な対応に資する重要な取組であり，初任者研修を始めとする教職経験に応じた研修，生徒指導・教育相談といった専門的な研修，管理職や生徒指導主事を対象とする研修などの体系化とプログラムの一層の充実を図り，不登校に関する知識や理解，児童生徒に対する理解，関連する分野の基礎的な知識などを身に付けさせていくことが必要であること。また，指導的な教員を対象にカウンセリングなどの専門的な能力の育成を図るとともに，スクールカウンセラー及びスクールソーシャルワーカー等の専門性と連動した学校教育への更なる理解を図るといった観点からの研修も重要であること。

##### 2. きめ細やかな指導のための適切な人的措置

不登校が生じないための魅力ある学校づくり，「心の居場所」としての学校づくりを進めるためには，児童生徒一人一人に対してきめ細やかな指導が可能となるよう，適切な教員配置を行うことが必要であること。また，異校種間の人事交流や兼務などを進めていくことも重要であること。

不登校児童生徒が多く在籍する学校については，教員の加配等，効果的かつ計画的な人的配置に努める必要があること。そのためにも日頃より各学校の実情を把握し，また加配等の措置をした後も，この措置が効果的に活用されているか等の検証を十分に行うこと。

### 3. 保健室，相談室や学校図書館等の整備

養護教諭の果たす役割の大きさに鑑み，養護教諭の複数配置や研修機会の充実，保健室，相談室及び学校図書館等の環境整備，情報通信機器の整備等が重要であること。

### 4. 転校のための柔軟な措置

いじめや教員による不適切な言動や指導等が不登校の原因となっている場合には，市区町村教育委員会においては，児童生徒又は保護者等が希望する場合，学校と連携した適切な教育的配慮の下に，就学すべき学校の指定変更や区域外就学を認めるなどといった対応も重要であること。また，他の児童生徒を不登校に至らせるような深刻ないじめや暴力行為があった場合は，必要に応じて出席停止措置を講じるなど，き然とした対応の必要があること。

### 5. 義務教育学校設置等による学校段階間の接続の改善

義務教育学校等において9年間を見通した生徒指導の充実等により不登校を生じさせない取組を推進することが重要であること。また，小中一貫教育を通じて蓄積される優れた不登校への取組事例を広く普及させることが必要であること。

### 6. アセスメント実施のための体制づくり

不登校の要因・背景が多様・複雑化していることから，初期の段階での適切なアセスメントを行うことが極めて重要であること。そのためには，児童生徒の状態によって，専門家の協力を得る必要があり，スクールカウンセラー及びスクールソーシャルワーカーの配置・派遣など学校をサポートしていく体制の検討が必要であること。

## (3) 教育支援センターの整備充実及び活用

### 1. 教育支援センターを中核とした体制整備

今後，教育支援センターは通所希望者に対する支援だけでなく，これまでに蓄積された知見や技能を生かし，通所を希望しない者への訪問型支援，シートコンサルテーションの担当など，不登校児童生徒への支援の中核となることが期待されること。

また，不登校児童生徒の無償の学習機会を確保し，不登校児童生徒への支援の中核的な役割を果たしていくため，未設置地域への教育支援センターの設置又はこれに代わる体制整備が望まれること。そのため，都道府県教育委員会は，域内の市区町村教育委員会と緊密な連携を図りつつ，未整備地域を解消して不登校児童生徒や保護者が利用しやすい環境づくりを進め，「教育支援センター整備指針（試案）」（別添4）を参考に，地域の実情に応じた指針を作成し必要な施策を講じていくことが求められること。

市区町村教育委員会においては，主体的に教育支援センターの整備充実を進めていくことが必要であり，教育支援センターの設置促進に当たっては，例えば，自治体が施設を設置し，民間の協力の下に運営する公民協営型の設置等も考えられること。もとより，市区町村教育委員会においても，「教育支援センター整備指針」を策定することも考えられること。その際には，教育

支援センターの運営が不登校児童生徒及びその保護者等のニーズに沿ったものとなるよう留意すること。なお、不登校児童生徒への支援の重要性に鑑み、私立学校等の児童生徒の場合でも、在籍校と連携の上、教育支援センターの利用を認めるなど柔軟な運用がなされることが望ましいこと。

## 2. 教育支援センターを中核とした支援ネットワークの整備

教育委員会は、積極的に、福祉・保健・医療・労働部局等とのコーディネーターとしての役割を果たす必要があり、各学校が関係機関と連携しやすい体制を構築する必要があること。また、教育支援センター等が関係機関や民間施設等と連携し、不登校児童生徒やその保護者を支援するネットワークを整備することが必要であること。

### (4) 訪問型支援など保護者への支援の充実

教育委員会においては、保護者に対し、不登校のみならず子育てや家庭教育についての相談窓口を周知し、不登校への理解や不登校となった児童生徒への支援に関しての情報提供や相談対応を行うなど、保護者に寄り添った支援の充実が求められること。また、プライバシーに配慮しつつも、困難を抱えた家庭に対する訪問型支援を積極的に推進することが重要であること。

### (5) 民間施設との連携協力のための情報収集・提供等

不登校児童生徒への支援については、民間施設やNPO等においても様々な取組がなされており、学校、教育支援センター等の公的機関は、民間施設等の取組の自主性や成果を踏まえつつ、より積極的な連携を図っていくことが望ましいこと。そのために、教育委員会においては、日頃から積極的に情報交換や連携に努めること。

## 関係報告等

- ・「不登校児童生徒への支援に関する最終報告～一人一人の多様な課題に対応した切れ目のない組織的な支援の推進～」

(平成28年7月 不登校に関する調査研究協力者会議)

[https://www.mext.go.jp/b\\_menu/shingi/chousa/shotou/108/houkoku/1374848.htm](https://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chousa/shotou/108/houkoku/1374848.htm)

- ・「児童生徒の教育相談の充実について～学校の教育力を高める組織的な教育相談体制づくり～(報告)」

(平成29年1月 教育相談等に関する調査研究協力者会議)

[https://www.mext.go.jp/b\\_menu/shingi/chousa/shotou/066/gaiyou/1381049.htm](https://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chousa/shotou/066/gaiyou/1381049.htm)

- ・「不登校児童生徒による学校以外の場での学習等に対する支援の充実～個々の児童生徒の状況に応じた環境づくり～(報告)」

(平成29年2月 フリースクール等に関する検討会議)

[https://www.mext.go.jp/b\\_menu/shingi/chousa/shotou/107/houkoku/1382197.htm](https://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chousa/shotou/107/houkoku/1382197.htm)



- ・「義務教育の段階における普通教育に相当する教育の機会の確保等に関する法律の施行状況に関する議論のとりまとめ」

（令和元年6月 不登校に関する調査研究協力者会議，フリースクール等に関する検討会議，夜間中学設置推進・充実協議会）

[https://www.mext.go.jp/a\\_menu/shotou/seitoshidou/1418510.htm](https://www.mext.go.jp/a_menu/shotou/seitoshidou/1418510.htm)

## 4 世田谷区不登校施策検討委員会設置要綱

### 世田谷区不登校施策検討委員会設置要綱

平成20年8月11日  
20世教相第196号

(目的)

第1条 不登校問題について、不登校児童・生徒支援のための施設・事業の取り組みの在り方等について検討を行うため、下記のとおり世田谷区不登校施策検討委員会(以下、「検討委員会」という。)を設置する。

(所掌事項)

第2条 検討委員会は、不登校問題の解決に向け、不登校児童・生徒の自立を支援する観点から、次の事項について検討する。

- (1)不登校児童・生徒支援のための施設・事業の取り組みの在り方について
- (2)教育相談体制の充実について
- (3)その他不登校問題に関連する事項について

(組織)

第3条 検討委員会は、委員長及び委員をもって組織する。

2 委員長は、教育政策部長の職にある者をもって充てる。

3 委員は、次に掲げる者のうちから、教育長が指名する。

- (1) 学識経験者
- (2) 区民
- (3) 区立小学校校長会代表
- (4) 区立中学校校長会代表
- (5) 前各号に掲げる者のほか、教育長が必要と認める者

(委員長の職務)

第4条 委員長は、検討委員会を代表し、会務を総括する。

(招集)

第5条 検討委員会は、委員長が招集する。

2 委員長が必要と認めたときは、検討委員会委員以外の者の出席を求めて、意見若しくは説明を聴き、又は、これらの者から必要な資料の提出を求めることができる。

(庶務)

第6条 検討委員会の庶務は、教育相談・支援課で処理する。

(補則)

第7条 この要綱に定めるもののほか、検討委員会の運営に関し必要な事項は、委員長が別に定める。

附 則

この要綱は、平成20年8月11日より施行する。

附 則(平成28年11月11日28世教相第469号)

この要綱は、平成28年11月11日から施行する。

附 則（平成29年5月15日29世教相第81号）

この要綱は、平成29年5月15日から施行する。

附 則（令和3年3月29日2世教相第746号）

この要綱は、令和3年4月1日から施行する。

## 5 世田谷区不登校施策検討委員会委員名簿

令和3年度世田谷区不登校施策検討委員会名簿

敬称略

1	委員長	教育監 教育政策部長	栗井 明彦
2	委員	東京家政大学名誉教授 東京家政大学大学院客員教授	相馬 誠一
3	委員	小学校校長会代表	児島 信郎(中町小学校長)
4	委員	中学校校長会代表	本田 仁(東深沢中学校長)
5	委員	中学校校長会代表	加藤 敏久(桜丘中学校長)
6	委員	「不登校保護者のつどい」コ ーディネーター	奥島 萬里子
7	委員	不登校支援NPO団体関係者	佐藤 由美子
8	委員	教育相談専門指導員	今村 泰洋
9	委員	教育相談専門指導員	森田 規子
10	委員	教育政策部参与	平沢 安正
11	委員	教育相談・支援課長	柏原 耕治朗
12	委員	副参事 (学校経営・教育支援担当)	塚本 桂子
13	委員	教育相談・支援課 指導主事	森本 真由美

## 6 世田谷区不登校施策検討委員会検討経過

開催年月日	検討内容
第1回検討委員会 令和3年6月24日(木)	<b>【課題、取組みの方向性の確認】</b> ○国、区における不登校児童・生徒の現状について共有 前計画の取組み内容の振り返り ○次期計画の策定に向けた課題の確認 ○各委員の意見を踏まえ事務局で整理することを確認
第2回検討委員会 令和3年7月16日(金)	<b>【取組みの内容、方向性の確認】</b> ○事務局による課題整理を踏まえ、次期計画における取組みの方向性、具体的な取組み内容について確認 など
第3回検討委員会 令和3年11月26日(金)	<b>【次期計画案の検討】</b> ○素案に対する意見を踏まえた検討 ○パブリックコメント等の内容を踏まえた修正 ○次期計画の目標に関する検討 など

---

## 第2次世田谷区不登校支援アクションプラン（令和4年度～令和5年度）

### 【問合せ先】

世田谷区教育委員会事務局教育相談・支援課

〒154-0023 世田谷区若林5-38-1

電 話 03-6453-1511

F A X 03-6453-1534

U R L <http://www.city.setagaya.lg.jp/>

発 行 年 月 令和4年1月

---

