

令和6年11月11日
財 務 部 経 理 課

委託契約における変動型最低制限価格制度の検証について

1 主旨

区は、令和3年度の1円入札案件の発生や公契約適正化委員会からの意見書を踏まえ、多種多様な委託契約における過度な低価格入札の抑止及び効果的なダンピング対策の実現を目指し、令和5年度から変動型最低制限価格制度の入札を実施している。

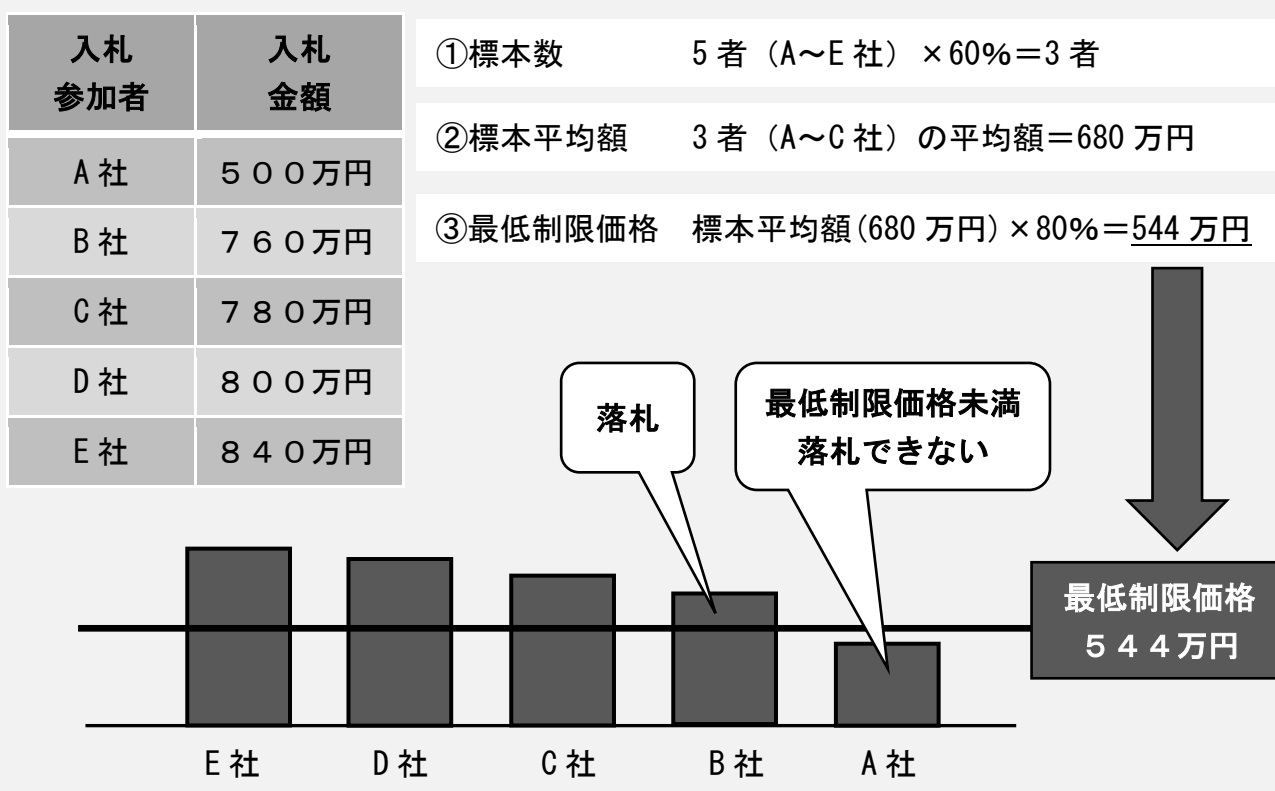
今般、現在までの入札実施状況を検証し、今後の運用の考え方を取りまとめたので報告する。

2 制度概要

「多種多様な業務委託契約の適正価格を市場に聞く」

- ・ 案件ごとに開札後の入札額の標本平均額から最低制限価格を設定
- ・ 過度な低価格入札の抑止による競争性とダンピング防止の両立

【入札参加者が5者の場合の例】



※入札額が予定価格を超える者、予定価格の1割以下の者等は有効な入札参加者から除外

※有効な入札参加者が2者以下の場合は、予定価格に60%を乗じた額が最低制限価格

3 検証方法

(1) 実施状況

令和6年9月30日現在、実施した263件（令和5年度151件、令和6年度112件）を対象として、変動型最低制限価格の設定率、最低制限価格未満の入札の発生状況等について検証した。

【別紙1 参照】

(2) 従来の入札との比較

令和6年9月30日現在、実施した263件（年度内訳は同上）を対象として、適用対象としている業務種別について本制度導入前の令和4年度の入札と比較し、落札率、入札価格の率、不調率の状況を検証した。

【別紙2 参照】

4 実施状況及び評価

(1) 実施状況

- ①従来の最低制限価格制度では、予定価格200万円以上の建物清掃・公衆トイレ清掃、造園の業務委託契約（単価契約を除く。）を適用対象としていた。検証対象期間の案件に従来の適用条件を採用していた場合は83件が最低制限価格の設定対象となるが、令和5年度から適用対象業務を拡大したことにより、適用案件が増え263件となった。
- ②最低制限価格設定率は全体の平均で予定価格の60.18%となった。業務種別ごとでは最も低いものは「データ入力作業」（54.90%）、最も高いものは「公衆トイレ清掃」（63.76%）となった。
- ③有効参加者数が3者以上の案件において、実際の入札価格に基づき算定した最低制限価格設定率の平均は60.36%となり、有効参加者数が2者以下の場合の60%と同程度である。令和5年度検証時には62.99%であったことと比較すると、設定率が下がっていることが確認できる。
- ④最低制限価格未満の入札が発生した件数は33件で、12.55%となった。最も発生率が高い業務種別は「情報処理業務」で25%、次いで高い業務種別は「医療関係検査・調査業務」で22.22%であった。なお、最低制限価格未満の入札は「造園」の1件、「データ入力作業」の2件では2者あったが、その他の案件ではいずれも1者のみであった。

(2) 従来の入札との比較

- ①平均落札率については、全体では79.03%（令和4年度比+6.64ポイント）となった。令和5年度検証時には80.50%であったことと比較すると、若干低下している。
- ②業務種別ごとの平均落札率を制度導入前の令和4年度と比較すると「翻訳・通訳」（令和4年度比+32.33ポイント）、「計画策定支援」（令和4年度比+24.98ポイント）などにおいてとりわけ上昇している。

- ③落札者以外の者も含んだ全体の入札価格率では、業務種別ごとに上昇したものもあれば低下したものもあり様々であるが、全体では114.32%（令和4年度比+11.37ポイント）となった。
- ④不調率については、3.80%（令和5年度5件、令和6年度5件）となった。令和5年度には最低制限価格の設定に起因する不調は発生していなかったが、令和6年度は「医療関係検査・調査業務」において応札者が最低制限価格未満になったことによる不調が1件発生した。
- ⑤入札参加者数、応札者数については業務種別によって様々であるが、全体の平均をみると減少していない。

5 今後の運用

- ①本制度導入の趣旨は、1円入札に象徴されるような、市場価格と著しく乖離した低価格での落札を防止することにある。また、本制度においても、地方公共団体の行政原則である経済性や競争性をこれまで同様に適切に確保することを前提としており、制度導入以前と著しく乖離する価格変動を意図したものではない。
- ②入札結果に基づくデータ分析では令和5年度検証時に引き続き、落札率が制度導入前の令和4年度より上昇しており、落札者以外も含めた入札価格率においても上昇傾向が見られる。また、1割強の案件で最低制限価格によって落札者とならない者が発生している。このことから、多種多様な業務委託契約への本制度の導入により、従来の落札率を一定程度維持しつつダンピング防止の効果をあげるという当初の目的は達成されているものと考えられる。なお、本制度導入により入札参加者や応札者が減少する状況ともなっていない。
- ③一方、経年での変化をみると制度を導入した令和5年度検証時と比較して、平均落札率が低下しているなど状況の変化も見受けられる。事業者の入札には応札時の経済情勢など様々な要素が影響を及ぼしているものと推察され、制度の効果を的確に捉えるには、短期的な検証だけでは不十分と考えられる。
- ④以上のことから、現在の制度運用により競争性とダンピング防止の両立を図りながら、引き続き入札結果の動向を注視し、検証を継続することとする。

6 今後のスケジュール（予定）

令和7年1月 令和7年度入札公告の開始

変動型最低制限価格適用案件の分析（令和6年9月30日現在）

別紙 1

実施状況

①全体

No.	業務種別	令和5・6年度 実施件数	最低制限価格 平均設定率	最低制限価格未満 入札発生件数	割合
1	建物清掃	52	62.32%	3	5.77%
2	公衆トイレ清掃	5	63.76%	0	0%
3	造園	117	60.60%	※ 16	13.68%
4	計画策定支援	12	59.18%	2	16.67%
5	医療関係検査・調査業務	9	59.19%	2	22.22%
6	土木関係調査・点検業務	22	60.99%	3	13.64%
7	データ入力作業	25	54.90%	※ 4	16.00%
8	電話設備の設置・保守	0	－	－	－
9	撮影	5	60.52%	0	0%
10	情報処理業務	12	57.83%	3	25.00%
11	翻訳・通訳	4	55.73%	0	0%
	全体	263	60.18%	33	12.55%

※「造園」のうち1件（令和5年度）は2者が最低制限価格未満となった。

※「データ入力作業」のうち2件（いずれも令和6年度）は2者が最低制限価格未満となった。

（参考） これまでの検証結果	実施件数	最低制限価格 平均設定率	最低制限価格未満 入札発生件数	割合
令和6年9月30日時点（今回）	263	60.18%	33	12.55%
令和5年9月30日時点	129	61.55%	17	13.18%

②有効参加者数3者以上の案件

No.	業務種別	令和5・6年度 実施件数 （3者以上）	最低制限価格 平均設定率 （3者以上）	最低制限価格未満 入札発生件数 （3者以上）	割合 （3者以上）
1	建物清掃	28	64.31%	3	10.71%
2	公衆トイレ清掃	1	78.82%	0	0%
3	造園	68	61.03%	※ 11	16.18%
4	計画策定支援	3	56.72%	0	0%
5	医療関係検査・調査業務	1	52.67%	0	0%
6	土木関係調査・点検業務	9	62.42%	1	11.11%
7	データ入力作業	10	47.26%	※ 3	30.00%
8	電話設備の設置・保守	0	－	－	－
9	撮影	5	60.52%	0	0%
10	情報処理業務	3	51.31%	2	66.67%
11	翻訳・通訳	1	42.94%	0	0%
	全体	129	60.36%	20	15.50%

※「造園」のうち1件（令和5年度）は2者が最低制限価格未満となった。

※「データ入力作業」のうち2件（いずれも令和6年度）は2者が最低制限価格未満となった。

（参考） これまでの検証結果	実施件数 （3者以上）	最低制限価格 平均設定率 （3者以上）	最低制限価格未満 入札発生件数 （3者以上）	割合 （3者以上）
令和6年9月30日時点（今回）	129	60.36%	20	15.50%
令和5年9月30日時点	67	62.99%	10	14.93%

（参考）従来の最低制限価格制度を適用していた場合

対象件数	最低制限価格未満 入札発生件数	割合
41	9	21.95%
5	0	0%
37	13	35.14%
－	－	－
－	－	－
－	－	－
－	－	－
－	－	－
－	－	－
－	－	－
－	－	－
83	22	26.51%

③有効参加者数2者以下の案件

No.	業務種別	令和5・6年度 実施件数 （2者以下）	最低制限価格 平均設定率 （2者以下）	最低制限価格未満 入札発生件数 （2者以下）	割合 （2者以下）
1	建物清掃	24	60.00%	0	0%
2	公衆トイレ清掃	4	60.00%	0	0%
3	造園	49	60.00%	5	10.20%
4	計画策定支援	9	60.00%	2	22.22%
5	医療関係検査・調査業務	8	60.00%	2	25.00%
6	土木関係調査・点検業務	13	60.00%	2	15.38%
7	データ入力作業	15	60.00%	1	6.67%
8	電話設備の設置・保守	0	－	－	－
9	撮影	0	－	－	－
10	情報処理業務	9	60.00%	1	11.11%
11	翻訳・通訳	3	60.00%	0	0%
	全体	134	60.00%	13	9.70%

（参考） これまでの検証結果	実施件数 （2者以下）	最低制限価格 平均設定率 （2者以下）	最低制限価格未満 入札発生件数 （2者以下）	割合 （2者以下）
令和6年9月30日時点（今回）	134	60.00%	13	9.70%
令和5年9月30日時点	62	60.00%	7	11.29%

- ・有効参加者数が3者以上で実際の入札価格に基づき最低制限価格を設定した案件が129件、有効参加者数が2者以下で予定価格の60％で最低制限価格を設定した案件が134件となり、2者以下の案件の方が多い結果となった。令和5年度では3者以上の方が多かったため、状況が反転している。
- ・最低制限価格の設定率は全体の平均で60.18％となり、いずれの業務種別においても60％前後だが、「データ入力作業」「翻訳・通訳」では約54～56％で低い傾向にある。
- ・最低制限価格未満の入札発生割合は全体で12.55％となり、最も高い業務種別は「情報処理業務」で25％、次いで高い業務種別は「医療関係検査・調査業務」で22.22％であった。
- ・最低制限価格未満の入札が2者以上発生した案件は「造園」の1件（令和5年度）、「データ入力作業」の2件（いずれも令和6年度）であった。その他の案件では1者のみが最低制限価格未満となった。

変動型最低制限価格適用案件の分析(令和6年9月30日現在)

別紙 2

従来の入札との比較

①平均落札率 (各案件の「落札金額／予定価格」の平均) ※落札した事業者の価格が予定価格に対してどれくらい低い割合だったか					②平均入札価格率 (落札者以外の者も含んだ全入札の「入札金額／予定価格」の平均) ※落札者・落札者以外の事業者(失格者含む)が予定価格のどれくらいの割合で入札したか					③不調率 (不調発生件数／入札実施件数) ※不調がどれくらいの割合で発生したか																									
No.	業務種別	(参考) 令和5・6年度 実施件数	令和5・6年度 平均落札率	令和4年度 平均落札率	平均落札率の 比較 (令和5・6年度／ 令和4年度比)	No.	業務種別	(参考) 令和5・6年度 実施件数	令和5・6年度 平均入札価格率	令和4年度 平均入札価格率	平均入札価格率の 比較 (令和5・6年度／ 令和4年度比)	No.	業務種別	(参考) 令和5・6年度 実施件数	令和5・6年度 不調率	令和4年度 不調率	不調率の 比較 (令和5・6年度／ 令和4年度比)																		
1	建物清掃	52	83.84%	74.84%	+9.0%	1	建物清掃	52	121.50%	128.13%	-6.63%	1	建物清掃	52	5.77%	0%	+5.77%																		
2	公衆トイレ清掃	5	90.55%	92.79%	-2.24%	2	公衆トイレ清掃	5	101.66%	102.12%	-0.46%	2	公衆トイレ清掃	5	0%	0%	0%																		
3	造園	117	76.62%	75.09%	+1.53%	3	造園	117	93.67%	91.04%	+2.63%	3	造園	117	2.56%	1.56%	+1.0%																		
4	計画策定支援	12	79.88%	54.90%	+24.98%	4	計画策定支援	12	134.03%	133.98%	+0.05%	4	計画策定支援	12	0%	0%	0%																		
5	医療関係検査・調査業務	9	72.44%	70.81%	+1.63%	5	医療関係検査・調査業務	9	85.00%	115.81%	-30.81%	5	医療関係検査・調査業務	9	22.22%	0%	+22.22%																		
6	土木関係調査・点検業務	22	82.08%	65.17%	+16.91%	6	土木関係調査・点検業務	22	149.30%	99.45%	+49.85%	6	土木関係調査・点検業務	22	0%	0%	0%																		
7	データ入力作業	25	77.12%	72.34%	+4.78%	7	データ入力作業	25	119.30%	109.64%	+9.67%	7	データ入力作業	25	4.00%	16.67%	-12.67%																		
8	電話設備の設置・保守	0	-	-	-	8	電話設備の設置・保守	0	-	-	-	8	電話設備の設置・保守	0	-	-	-																		
9	撮影	5	69.98%	-	-	9	撮影	5	174.86%	-	-	9	撮影	5	0%	-	-																		
10	情報処理業務	12	83.23%	65.81%	+17.42%	10	情報処理業務	12	113.93%	97.01%	+16.93%	10	情報処理業務	12	0%	0%	0%																		
11	翻訳・通訳	4	76.56%	44.23%	+32.33%	11	翻訳・通訳	4	110.92%	76.80%	+34.12%	11	翻訳・通訳	4	25.00%	0%	+25.0%																		
全体		263	79.03%	72.39%	+6.64%	全体		263	114.32%	102.95%	+11.37%	合計		263	3.80%	1.63%	+2.18%																		
(参考) これまでの検証結果		実施件数	平均落札率	令和4年度 平均落札率	平均落札率の 比較 (令和4年度比)	(参考) これまでの検証結果		実施件数	平均入札価格率	令和4年度 平均入札価格率	平均入札価格率の 比較 (令和4年度比)	(参考) これまでの検証結果		実施件数	不調率	令和4年度 不調率	不調率の 比較 (令和4年度比)																		
令和6年9月30日時点(今回)		263	79.03%	72.39%	+6.64%	令和6年9月30日時点(今回)		263	114.32%	102.95%	+11.37%	令和6年9月30日時点(今回)		263	3.80%	1.63%	+2.18%																		
令和5年9月30日時点		129	80.50%	72.39%	+8.12%	令和5年9月30日時点		129	112.74%	102.95%	+9.79%	令和5年9月30日時点		129	3.10%	1.63%	+1.47%																		
④平均入札参加者数 ※経過・不参を含む入札に参加希望申請した事業者の数																		⑤平均応札者数 ※入札をした事業者の数(予定価格超過・落札制限等により無効となった入札を含む)																	
No.	業務種別	(参考) 令和5・6年度 実施件数	令和5・6年度 平均入札参加者数	令和4年度 平均入札参加者数	平均入札参加者数の 比較 (令和5・6年度／ 令和4年度比)	No.	業務種別	(参考) 令和5・6年度 実施件数	令和5・6年度 平均応札者数	令和4年度 平均応札者数	平均応札者数の 比較 (令和5・6年度／ 令和4年度比)	対象業務の入札状況																							
1	建物清掃	52	14.71	10.64	+4.07	1	建物清掃	52	13.73	8.29	+5.45	140.00% 120.00% 100.00% 80.00% 60.00% 40.00% 20.00% 0.00%																							
2	公衆トイレ清掃	5	11.00	11.00	0	2	公衆トイレ清掃	5	10.20	10.20	0	75.03% 72.39%																							
3	造園	117	6.28	4.70	+1.58	3	造園	117	5.51	4.50	+1.01	114.82% 102.95%																							
4	計画策定支援	12	5.58	8.00	-2.42	4	計画策定支援	12	5.08	6.25	-1.17	3.80% 1.63%																							
5	医療関係検査・調査業務	9	2.56	2.57	-0.02	5	医療関係検査・調査業務	9	2.00	2.57	-0.57	■ 令和5・6年度 ■ 令和4年度																							
6	土木関係調査・点検業務	22	5.55	5.64	-0.10	6	土木関係調査・点検業務	22	4.64	4.71	-0.08																								
7	データ入力作業	25	7.36	7.50	-0.14	7	データ入力作業	25	5.96	5.17	+0.79																								
8	電話設備の設置・保守	0	-	-	-	8	電話設備の設置・保守	0	-	-	-																								
9	撮影	5	16.20	-	-	9	撮影	5	12.20	-	-																								
10	情報処理業務	12	4.92	3.67	+1.25	10	情報処理業務	12	3.75	3.50	+0.25																								
11	翻訳・通訳	4	4.75	7.00	-2.25	11	翻訳・通訳	4	3.50	6.33	-2.83																								
合計		263	8.02	5.87	+2.15	合計		263	7.07	5.16	+1.91																								

- ・平均落札率については、制度導入前の令和4年度と比較して全体では6.64%の上昇となった。業務種別ごとでは「公衆トイレ清掃」では低下し、それ以外では上昇した。
- ・平均入札価格率については、「建物清掃」「公衆トイレ清掃」「計画策定支援」「医療関係検査・調査業務」においては低下したものの、全体では11.10%の上昇となった。
- ・不調率については、全体で2.18%上昇した。予定価格超過による不調が大半だが、最低制限価格未満の発生による不調が令和6年度に1件発生した。
- ・平均入札参加者数は全体で2.15者の増加となり、平均応札者数は全体で1.91者の増加となった。